



## מתניהו אנגלמן

מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

כ' בשבט התשפ"ד

30 בינואר 2024

לכבוד

ח"כ משה ארבל

שר הפנים

באמצעות דוא"ל: [sar@moin.gov.il](mailto:sar@moin.gov.il)

נכבדי,

**הנדון: חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993,  
חוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות (תיקון), התשפ"ד-2023  
דין וחשבון בדבר חשבונות המועמדות סימן טוב קדם תמר ז"ל  
לבחירות לראשות מועצה אזורית אשכול<sup>1</sup>**

1. נסיבות המלחמה מזמנות אתגרים מיוחדים, נוכח המצב הביטחוני המיוחד במדינה מאז 7.10.23 הוטל עליי למסור דוח על חשבונותיה של מועמדת שנרצחה יחד עם בני משפחתה בידי בני עוולה.
2. אני מתכבד להגיש לך את הדוח על חשבונותיה של המועמדת בבחירות לראשות מועצה אזורית אשכול, סימן טוב קדם תמר ז"ל (להלן - המועמדת), אשר נרצחה יחד עם בני משפחתה במתקפת הטרור הרצחנית על קיבוץ ניר עוז ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7.10.23), והוכרה כמי שנרצחה כתוצאה מפגיעת איבה.

### המצב החוקי

3. על מערכת הבחירות של המועמדים בבחירות לראשות מועצה אזורית חל חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק) והנחיות הרשויות המקומיות (מימון בחירות) (ניהול חשבונות), התשע"ג-2013 (להלן-ההנחיות) בהן נקבע כי "סיעה" משמעה גם מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות.

<sup>1</sup> על פי החלטת שר הפנים, הבחירות ב-14 רשויות מקומיות, ובכללן המועצה אזורית אשכול, נדחו למועד שיקבע בהמשך.



## מתניהו אנגלמן

מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

4. בנובמבר 2023 התקבל החוק לדחיית הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות (תיקון), התשפ"ד 2023<sup>2</sup> (להלן - חוק לדחיית הבחירות) הכולל בין היתר, תיקון לחוק.
5. לפי סעיף 4(א) לחוק לדחיית הבחירות "אוצר המדינה יפצה את עזבונו של מועמד בבחירות לראשות מועצה אזורית שהוכר כחלל מערכות ישראל או כמי שנפטר כתוצאה מפגיעת איבה בקשר למצב הביטחוני המיוחד על הוצאות בחירות שהוציא המועמד בפועל וכדין לעניין הבחירות הכלליות הקרובות לרשויות המקומיות, בניכוי מקדמות שקיבל לפי חוק מימון בחירות, אם קיבלן, בסכום שלא יעלה על סכום המימון שהיה מקבל לפי סעיף 7(א1) לחוק מימון בחירות, לו קיבל את כל הקולות הכשרים; הוראות סעיף 25 לחוק מימון בחירות יחולו על פיצוי כאמור".
6. לפי סעיף 4(ב) לחוק לדחיית הבחירות "על אף האמור בחוק מימון בחירות, נציגים לפי החוק האמור של מועמד כאמור בסעיף קטן (א) יגישו למבקר המדינה את חשבונות המועמד ודוח כספי לעניין תקופת הבחירות; מבקר המדינה יערוך, בתוך 30 ימים מיום ההגשה כאמור, דין וחשבון לפי סעיף 23 לחוק מימון בחירות לעניין אותו מועמד, וימסור אותו לשר הפנים".
7. לפי סעיף 4(ג) לחוק לדחיית הבחירות "פיצוי כאמור בסעיף קטן (א) ישולם לעזבונו המועמד כאמור באותו סעיף קטן מייד לאחר מסירת הדין וחשבון של מבקר המדינה כאמור בסעיף קטן (ב)".

## הגשת דוח כספי

8. רואה החשבון של המועמדת הגיש ביום 25.1.24 למשרד מבקר המדינה את חשבונות המועמדת ודוח כספי לעניין תקופת הבחירות בחתימתו (להלן - הדוח הכספי).
9. על פי הדוח הכספי, הכנסות המועמדת הסתכמו ב-15,600 ש"ח, כולן מתרומות; והוצאות הבחירות הסתכמו ב-266,832 ש"ח. לאחר מימון הוצאות מהלוואות עצמיות של המועמדת, למועמדת נותרו התחייבויות לספקים בסך כולל של 107,348 ש"ח שעל נציגיה לפעול לפירעון עם קבלת כספי המימון ממשרד הפנים.
10. יצוין כי רואה החשבון של המועמדת מסר כי לא ניתן עדיין צו ירושה, ולפיכך הדוח הכספי הוכן בהסתמך על אסמכתאות שהועברו אליו ללא דפי חשבון הבנק. כך שעם קבלת דפי חשבון הבנק עשוי להתברר כי היו הוצאות נוספות אשר שולמו מחשבון זה. עם זאת, ובשל הרגישות החלטתי לקבוע כבר בשלב זה את סכום ההוצאות כפי שדווחו וככל שיהיו הוצאות נוספות, הן תיבחנה בהמשך.
11. כאמור, על פי סעיף 4(א) לחוק לדחיית הבחירות, אוצר המדינה יפצה את עזבונו של מועמד על הוצאות בחירות שהוציא המועמד בפועל בסכום שלא יעלה על סכום המימון שהיה מקבל לפי

<sup>2</sup> ס"ח 3099 (1 בנובמבר 2023), עמ' 42.



## מתניהו אנגלמן

מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

סעיף 7(א1) לחוק מימון בחירות, לו קיבל את כל הקולות הכשרים. לפי סעיף 7(א1) לחוק, סכום המימון הכולל למועצה האזורית אשכול הסתכם ב-738,045 ש"ח<sup>3</sup>.

### סיכום

לאחר בחינת הדוח הכספי שהוגש בגין ההתמודדות בבחירות והתיעוד הנלווה אני קובע שהדוח על תוצאות הבדיקה הינו חיובי. הוצאות הבחירות שהוציאה המועמדת בסך 266,832 ש"ח היו במסגרת סכום המימון שנקבע על פי סעיף 4(א) לחוק לדחיית הבחירות.

יהי זכרה של תמר קדם סימן טוב ז"ל ברוך!

בכבוד רב,

מתניהו אנגלמן

מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור