

מבקר המדינה

דין וחשבון על תוצאות ביקורת
חשבונות הסיעות בל"ד, תע"ל,
חד"ש ורע"מ לתקופת הבחירות
לכנסת העשרים וארבע - דוח
השלמה

דין וחשבון על תוצאות ביקורת
החשבונות השוטפים של הסיעות
בל"ד, תע"ל, חד"ש ורע"מ בכנסת
העשרים ושלוש לתקופה שבין
1.4.20 ל-31.3.21 - דוח השלמה



מבקר המדינה

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות
בל"ד, תע"ל, חד"ש ורע"מ לתקופת הבחירות
לכנסת העשרים וארבע - דוח השלמה**

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של
הסיעות בל"ד, תע"ל, חד"ש ורע"מ בכנסת העשרים ושלוש
לתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21 - דוח השלמה**

לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973



ירושלים, אייר התשפ"ג, מאי 2023

מס' קטלוגי 2023-P-001
ISSN 0793-1948

דוח זה מובא גם באתר המרשתת של משרד מבקר המדינה
www.mevaker.gov.il

קישורים לנתונים הפרטניים של הסיעות והרשימות המשותפות
באתר משרד מבקר המדינה מוצגים בתוכן העניינים.
הנתונים באתר הם הנתונים המחייבים.

תוכן העניינים

דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות בל"ד, תע"ל, חד"ש

ורע"מ לתקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע - דוח השלמה // 7

נתונים פרטניים על תוצאות ביקורת החשבונות לתקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע:

<https://did.li/XdwCN>

דין וחשבון על החשבונות השוטפים של הסיעות בל"ד, תע"ל, חד"ש ורע"מ

בכנסת העשרים ושלוש לתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21 - דוח השלמה // 10

נתונים פרטניים על תוצאות ביקורת החשבונות לתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21:

<https://did.li/epYfT>

דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות בל"ד, תע"ל, חד"ש ורע"מ לתקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע - דוח השלמה

נתוני מפתח

ב-23.3.21 התקיימו הבחירות לכנסת העשרים וארבע. דוח מבקר המדינה על תוצאות ביקורת חשבונותיהן של מרבית הסיעות והרשימות לתקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע, שתחילתה ב-26.12.20 וסופה ביום הבחירות 23.3.21 (להלן - תקופת הבחירות), נמסר ליו"ר הכנסת ופורסם לציבור ביולי 2022.

שתי רשימות מועמדים, **הרשימה המשותפת (חד"ש, תע"ל, בל"ד) והרשימה הערבית המאוחדת (רע"מ)**, שהתמודדו בבחירות לכנסת העשרים וארבע, מסרו למשרדי את חשבונותיהן ואת דוחותיהן הכספיים לתקופת הבחירות באיחור שלא איפשר להשלים את ביצוע הביקורת על חשבונותיהן לפי לוחות הזמנים שנקבעו למסירת דוח מבקר המדינה לגבי חשבונות הסיעות והרשימות לתקופת הבחירות. לפיכך תוצאות הביקורת בעניינן של שתי הרשימות נכללות בדוח השלמה זה.

הרשימה המשותפת (חד"ש, תע"ל, בל"ד) שהגישו שלוש הסיעות **אלתג'מוע אלוטני אלדימוקרטי - בל"ד** (להלן - בל"ד), **התנועה הערבית להתחדשות** (להלן - תע"ל) ו**חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים)** (להלן - חד"ש) הודיעה כי תתנהל במשותף, ולפיכך הביקורת עסקה בכלל חשבונות הרשימה המשותפת כסיעה אחת.

הרשימה הערבית המאוחדת (רע"מ) הוגשה מטעם הסיעה **רשימת האיחוד הערבי** (להלן - רע"מ). בהתאם להמלצתי, בתוקף סמכותי לפי סעיף 10(ג) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 (להלן - החוק) נשללו משלוש מהסיעות המרכיבות את הרשימה המשותפת (חד"ש, תע"ל, בל"ד) 5% מהמימון הממלכתי שלו הן היו זכאיות, בשל אי-מסירת הדוחות במועד, בהתאם למידת האיחור¹.

1 להרחבה בנושא זה ראו מבקר המדינה, **דוח על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות ורשימות המועמדים לתקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע; דוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים ושלוש לתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21** (יולי 2022), עמ' 34.

עיקרי הממצאים

לאחר בחינת דיווחי הסיעות ושקילת הסבריהן, קבעתי כי ניתן להן דוח חיובי.

הכנסות

לפי דיווחי הסיעות, הכנסותיהן בעניין מימון מערכת הבחירות הסתכמו בכ-20.1 מיליון ש"ח.

הכנסותיהן של הסיעות היו בגבולות שנקבעו בחוק.

הוצאות

על פי דיווחי הסיעות, הוצאותיהן במערכת הבחירות הסתכמו בכ-30.5 מיליון ש"ח.

הוצאותיהן של הסיעות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 7 לחוק.

קיום הנחיות מבקר המדינה

לפי החוק, על הסיעות לנהל את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הסיעות ניהלו את חשבונותיהן לפי הנחיות מבקר המדינה.

תקצוב וגירעונות

בלוח שלהלן יוצגו נתונים כספיים על סכומי הגירעונות או העודפים שצברו הסיעות בעקבות פעילותן במערכת הבחירות, לפי דיווחיהן.

לוח 1: המצב הכספי בגין מערכת הבחירות (בש"ח)

השם	המימון הממלכתי	סה"כ הכנסות	סה"כ הוצאות	עודף (גירעון)
הרשימה הערבית המאוחדת (רע"מ)	6,943,000	6,943,000	13,424,980	(6,481,980)
הרשימה המשותפת (חד"ש, תע"ל, בל"ד)	13,191,700	13,191,700	17,139,090	(3,947,390)

על פי הדוחות הכספיים בעיבוד משרד מבקר המדינה.

על הסיעות לפעול לצמצום הגירעונות ולכיסוי חובותיהן.

דין וחשבון על החשבונות השוטפים של הסיעות בל"ד, תע"ל, חד"ש ורע"מ בכנסת העשרים ושלוש לתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21 - דוח השלמה

נתוני מפתח

הדוח על תוצאות ביקורת החשבונות השוטפים של הסיעות בכנסת העשרים ושלוש שקיבלו מימון ממלכתי לכיסוי הוצאותיהן בתקופה שבין 1.4.20 ל-31.3.21 (להלן - התקופה השוטפת) נמסר ליו"ר הכנסת ופורסם לציבור ביולי 2022.

ארבע סיעות אשר היו זכאיות למימון ממלכתי בתקופה השוטפת - **אלתג'מוע אלוטני אלדימוקרטי - בל"ד** (להלן - בל"ד), **התנועה הערבית להתחדשות - תע"ל** (להלן - תע"ל), **חד"ש - החזית הדמוקרטית לשלום ולשוויון (המפלגה הקומוניסטית הישראלית וחוגי ציבור יהודים וערבים)** (להלן - חד"ש) ו**רשימת האיחוד הערבי** (להלן - רע"מ) - לא מסרו למשרדי במועד את חשבונותיהן ואת דוחותיהן הכספיים לתקופה השוטפת. לפיכך תוצאות הביקורת בעניינן של הסיעות האמורות נכללות בדוח השלמה זה.

כאמור לעיל, בהתאם להמלצתי, בתוקף סמכותי לפי סעיף 10(ג) לחוק, נשללו מהסיעות בל"ד, תע"ל וחד"ש 5% מהמימון הממלכתי שלו הן היו זכאיות, בשל אי-מסירת הדוחות במועד, בהתאם למידת האיחור.²

עיקרי הממצאים

הכנסות

על פי דיווחי ארבע הסיעות הסתכמו הכנסותיהן בתקופה השוטפת בכ-20.7 מיליון ש"ח.

הכנסותיהן של הסיעות היו בגבולות שנקבעו בחוק.

הוצאות

על פי דיווחי ארבע הסיעות הסתכמו הוצאותיהן בתקופה השוטפת בכ-15.8 מיליון ש"ח.

הוצאותיהן השוטפות של הסיעות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 7 לחוק.

קיום הנחיות מבקר המדינה

על כל סיעה לנהל את מערכת החשבונות שלה על פי החוק וההנחיות.

על פי חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996 (להלן - חוק המיסוי) ותקנות מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996 (להלן - התקנות הנלוות) מס במקור החל על שכר פעילים ועובדים של מפלגות הוא מס מיוחד בשיעור 25% אשר חל על כל תשלום ששולם בתקופת הבחירות, בעד עבודה או שירות שבוצעו בשל הבחירות, בתנאים ובמועדים המפורטים בחוק המיסוי ובתקנות הנלוות. חובת התשלום של המס המיוחד מוטלת על המשלם באמצעות ניכוי במקור.

בביקורת נמצא כי ארבע הסיעות לא דיווחו ולא העבירו במועד לרשות המיסים את סכומי המס המיוחד בשיעור 25% שהן ניכו משכר פעילים ועובדים שהעסיקו ורק בעקבות הביקורת הן דיווחו ושילמו לרשות המיסים, כמפורט להלן. סיעת בל"ד העבירה לרשות המיסים סך של כ-1.4 מיליון ש"ח עבור ארבע מערכות בחירות לכנסת³ (האיחורים בדיווח ובתשלום נעו בין שנה וחצי לשנתיים וחצי מהמועד הקבוע בחוק המיסוי ובתקנות הנלוות); סיעת תע"ל העבירה לרשות המיסים סך של כ-1 מיליון ש"ח עבור שתי מערכות בחירות לכנסת⁴ (האיחורים בדיווח ובתשלום נעו בין שמונה חודשים לשנתיים וחצי); סיעת חד"ש העבירה לרשות המיסים סך של כ-2.6 מיליון ש"ח עבור ארבע מערכות בחירות לכנסת⁵ (האיחורים בדיווח ובתשלום נעו בין שנה וחצי לשנתיים וחצי); סיעת רע"מ העבירה לרשות המיסים סך של כ-3.9 מיליון ש"ח עבור ארבע מערכות בחירות לכנסת⁶ (האיחורים בדיווח ובתשלום נעו בין שנה וחצי לשלוש וחצי שנים).

3 מערכות הבחירות לכנסת ה-21, ה-22, ה-23 וה-24.

4 מערכות הבחירות לכנסת ה-23 וה-24.

5 מערכות הבחירות לכנסת ה-21, ה-22, ה-23 וה-24.

6 מערכות הבחירות לכנסת ה-21, ה-22, ה-23 וה-24.

היעדר הדיווח והתשלום במועד לרשות המיסים מהווה פעולה שלא לפי הוראות חוק המיסוי והתקנות הנלוות. ההתנהלות האמורה חשפה את הסיעות לחיוב בתשלום הוצאות הצמדה וריבית בשל העיכוב בתשלומי המס המיוחד ובדיווח עליו.

לפיכך קבעתי כי הדוח על חשבונותיהן של ארבע הסיעות אינו חיובי.

כפי שכבר קבעתי בדוח קודם⁷ "בהתחשב בכך שהמימון של הסיעות מקורו בעיקר בכספי ציבור, ובהיותן גופים בעלי מאפיינים ציבוריים מובהקים, עליהן לפעול כדין ולהקפיד על התנהלות ראויה מול רשויות המדינה, ובפרט רשות המיסים".

לגבי ארבע הסיעות שלא ניתן בעניינן דוח חיובי, קבעתי כי יישלל מהן מימון בסכומים המפורטים להלן לגבי כל סיעה, בסכום מצטבר של 295,000 ש"ח:

לוח 2: סכומי המימון שנשללו מהסיעות

שם הסיעה	המימון שנשלל מהסיעה (בש"ח)
בל"ד	70,000
תע"ל	25,000
חד"ש	100,000
רע"מ	100,000

נתונים כספיים

נתונים מאזניים

מאזני הסיעות משקפים את מצבן הכספי ל-31.3.21, ומוצגים בהם יתרות הנכסים וההתחייבויות, העודפים או הגירעונות הנצברים ל-31.3.21.

לוח 3: הנתונים המאזניים של הסיעות ל-31.3.21 (בש"ח)

סה"כ התחייבויות ועודף/ התחייבויות בקיזוז גירעון	עודף (גירעון) נזכר	התחייבויות לזמן ארוך	התחייבויות שוטפות	סה"כ נכסים	רכוש קבוע והשקעות	רכוש שוטף	
3,599,382	(2,811,067)	1,481,591	4,928,858	3,599,382	1	3,599,381	בל"ד
11,318,118	6,374,357	182,927	4,760,834	11,318,118	70,550	11,247,568	תע"ל
18,311,048	14,145,831	-	4,165,217	18,311,048	5,281,053	13,029,995	חד"ש
2,444,394	(10,151,417)	1,041,435	11,554,376	2,444,394	18,357	2,426,037	רע"מ
35,672,942	7,557,704	2,705,953	25,409,285	35,672,942	5,369,961	30,302,981	סה"כ

על פי הדוחות הכספיים של הסיעות, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

מומלץ כי הסיעות יפעלו לפירעון התחייבויותיהן ולהקטנת גירעונותיהן הנצברים.

העודפים לתקופה השוטפת והגירעונות הנצברים

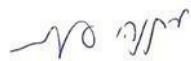
בלוח שלהלן יוצגו נתונים, על פי דיווחי הסיעות, על הגירעונות או העודפים הנצברים של הסיעות ל-31.3.20, על תוצאות פעילותן בתקופה השוטפת, על תוצאות פעילותן במערכת הבחירות לכנסת העשרים וארבע ועל הגירעונות או העודפים הנצברים שלהן ל-31.3.21.

לוח 4: העודפים והגירעונות של הסיעות (בש"ח)

שם הסיעה	עודף (גירעון) נצבר ל-31.3.20	עודף (גירעון) לתקופה השוטפת	עודף (גירעון) ממערכת הבחירות לכנסת העשרים וארבע	עודף (גירעון) נצבר ל-31.3.21
בל"ד	(1,787,834)	385,466	*** (1,408,699)	(2,811,067)
תע"ל	*5,529,455	2,408,403	*** (1,563,501)	6,374,357
חד"ש	**14,157,753	963,268	*** (975,190)	14,145,831
רע"מ	(4,785,652)	1,116,215	(6,481,980)	(10,151,417)

* לאחר קיזוז חלקה בהוצאות משפטיות בעקבות הביקורת.
 ** לאחר ביטול מחיקת יתרת חוב ארנונה בעקבות הביקורת.
 *** השתתפות במימון גירעון הבחירות של הרשימה המשותפת (חד"ש, תע"ל, בל"ד) במסגרתה התמודדה הסיעה במערכת הבחירות לכנסת העשרים וארבע.
 על פי הדוחות הכספיים של הסיעות, בעיבוד משרד מבקר המדינה.

על שתי הסיעות בל"ד ורע"מ, שבתום התקופה השוטפת נותרו להן גירעונות נצברים של כ-12.9 מיליון ש"ח, לפעול לצמצום הגירעונות עד כיסויים המלא.



מתניהו אנגלמן
 מבקר המדינה
 ונציב תלונות הציבור

ירושלים, אייר התשפ"ג
 מאי 2023