

# מדינת ישראל

משרד מבקר המדינה

ונציב תלונות הציבור



הלשכה המשפטית

## הנדון: הסדר למניעת ניגוד עניינים - מבקר המדינה מר מתניהו אנגלמן

נוכח תפקידי כמבקר המדינה ונציב תלונות הציבור (להלן: "התפקיד") ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי ולא לעסוק בכל עניין זולת העניין הציבורי בעת כהונתי במשרה זו, ובתיאום עם היועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה, הריני מתכבד להצהיר ולהתחייב כדלקמן:

1. מחודש יוני 2018 ועד ליום 1 ביולי 2019 (יום כניסתי לתפקיד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור), כיהנתי כמנכ"ל המועצה להשכלה גבוהה (להלן - מל"ג).  
נוכח האמור, אמנע מכל מטלת ביקורת או בירור תלונות (להלן - "עיסוק" או "מטלה", לפי ההקשר) על המל"ג למשך שנה אחת. ואולם ככל שתהיה מטלה בעניין פעולה שביצעתי במסגרת תפקידי במל"ג, אמנע ללא הגבלת זמן מלעסוק במטלה בעניין זה, ובמקרה של ספק אתייעץ עם היועץ המשפטי של המשרד.
2. משנת 2010 ועד לשנת 2013 כיהנתי כמשנה למנכ"ל הטכניון - המכון הטכנולוגי לישראל (להלן - הטכניון) ובהמשך מינואר 2014 ועד ליוני 2018 כיהנתי כמשנה לנשיא וכמנכ"ל הטכניון.  
נוכח האמור, אמנע מכל עיסוק הנוגע לטכניון, משך שנתיים מסיום התפקיד האחרון בגוף זה. ואולם ככל שתהיה מטלה בעניין פעולה שביצעתי במסגרת תפקידי בטכניון, אמנע ללא הגבלת זמן מלעסוק במטלה בעניין זה, ובמקרה של ספק אתייעץ עם היועץ המשפטי של המשרד.
3. משנת 2006 ועד לשנת 2010 כיהנתי כמנכ"ל המועצה המקומית שהם.  
נוכח חלופי הזמן, היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה בלבד.
4. משנת 2004 ועד לחודש יוני 2018, כיהנתי כיו"ר ועדת ביקורת בגזינט ישראל ובעמותות, ובחברות לתועלת הציבור בעלות זיקה לגזינט ישראל, ובכלל זאת תב"ת, אשל, אשלים, מלב"ן, מרכז טאוב.  
הגופים כאמור לעיל אינם גופים מבוקרים. לאחר המלצת היועץ המשפטי של המשרד, אסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקות.
5. משנת 2004 ועד לשנת 2013 הייתי נציג היישוב נוף איילון (בו אני מתגורר), במועצה האזורית גזר. בתפקידי זה, שימשתי כסגן ראש המועצה (שלא בשכר).

- נוכח האמור, ומאחר וגם רעייתי לא עבדה בפועל במועצה מאז יוני 2019 (ראו בסעיף 10(ב) להלן), היועץ המשפטי של המשרד המליץ שבשלב זה יש להסתפק בהצהרה בלבד ביחס לזיקה זו.
6. משנת 1999 ועד לשנת 2006 כיהנתי כסמנכ"ל המכללה האקדמית להנדסה ירושלים. נוכח חלופי הזמן, היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה בלבד.
7. משנת 1991 ועד לשנת 1999 כיהנתי כמנהל סניף ירושלים במשרד רואי החשבון "פאהן, קנה ושות'". נוכח חלופי הזמן, היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה בלבד.
8. משנת 2005 ועד לשנת 2006 הייתי חבר בוועידת המפד"ל. נוכח חלופי הזמן, היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה בלבד.
9. במשך שני עשורים ליוויתי פעילות צדקה של משפחה מחו"ל [REDACTED] ומכריה שעיקרה מתן תרומות לבתי כנסת ומקוואות. היו מקרים מועטים שבהם התרומה להקמת בית הכנסת או מקווה ניתנה לרשות מקומית (למען הסר ספק יובהר, כי לא הייתה לי כל מעורבות בפעילות עסקית כלשהי של משפחה זו). בשל כך הפסקתי את ליווי פעילות הצדקה כאמור לעיל, והיועץ המשפטי של המשרד המליץ שאסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה.
10. רעייתי, [REDACTED], עסקה בשנים האחרונות במספר תפקידים:
- א. מחודש יוני 2019 משמשת כמזכירת קרן העוסקת בצדקה של משפחה מחו"ל [REDACTED] מברזיל. מוטבי הקרן ברוב המקרים הם בתי כנסת ומקוואות, אם כי ישנם מקרים מועטים בהם מוטבי הקרן הם רשויות מקומיות (שמקבלות תרומות עבור בתי כנסת ומקוואות).
- ב. היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה. משנת 2016 ועד ליציאתה לחל"ת בחודש יוני 2019 למשך (עד) שלוש שנים, שמשה מנהלת אגף הרווחה במועצה המקומית גזר. נכון ליום 1.9.22, פרשה לגמלאות. נוכח האמור, ומאחר שלא עבדה בפועל במועצה מאז יוני 2019, היועץ המשפטי של המשרד המליץ להסתפק בהצהרה בלבד ביחס לזיקה זו.
- ג. טרם כניסתה לתפקיד במועצה המקומית גזר, שימשה רעייתי במספר תפקידים בעיריית ירושלים. בתפקידה האחרון הועסקה כמנהלת אגף הרווחה משנת 2010 ועד לשנת 2015.
- ד. היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה. רעייתי הייתה חברת מרכז בבית היהודי, ושימשה משנת 2013 ועד לשנת 2014 כנציגת היישוב נוף איילון (בו אנו מתגוררים).
- נוכח חלופי הזמן, היועץ המשפטי של המשרד המליץ להסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה בלבד.

11. בקשר לבתי :

- א. בתי מלווה יחד עם רעייתי, את פעילות הצדקה של משפחה מחוי"ל כמו כן עוסקת בתכנון אדריכלי כהנדסאית. במסגרת עיסוקה האחרון היא מגישה תכניות להיתרי בניה למועצות מקומיות לתכנון ובניה.
- בקשר לפעילות הצדקה, היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה. בנוגע לתפקידה כאדריכלית, באם תתעורר זיקה נקודתית, איוועץ עם היועץ המשפטי של המשרד.
- ב. בן זוגה של בתי-

1. היה מועסק עד מאי 2020 כעו"ד בלשכה המשפטית של המשרד לביטחון הפנים. נוכח האמור, היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אמנע את עצמי מכל עיסוק בעניין שהייתה לחתני נגיעה ישירה אליו במהלך מילוי תפקידו בלשכה המשפטית של המשרד לביטחון פנים.

2. מועסק מפברואר 2023 בקופת חולים 'מכבי' בתפקיד דטה אנליסט מתחיל בסניף הקופה בעומר, במיקור חוץ באמצעות חב' מל"ם.

היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אמנע מכל עיסוק בעניין שלחתי נגיעה ישירה אליו במהלך מילוי תפקידו בקופת חולים 'מכבי' או בהתקשרות הקשורה להעסקתו.

12. אבי הוא פרופ' לפיזיקה וגמלאי של המרכז למחקר גרעיני בנחל שורק. היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה.

13. לגבי אחותי :

- א. אחותי הינה רופאת עור עצמאית הנותנת שירותים לקופ"ח כללית ולקופ"ח מאוחדת. לאור העובדה כי הנ"ל נותנת שירותים חיצוניים ואינה נושאת בכל תפקיד בקופות החולים הנ"ל, היועץ המשפטי של המשרד המליץ להסתפק במקרה זה בעצם ההצהרה על הזיקה.
- ב. בן זוגה של אחותי, הינו ראש מחלקה פנימית בבית החולים הדסה ובעל מינוי של פרופ' חבר בפקולטה לרפואה באוני העברית.
- נוכח האמור, היועץ המשפטי של המשרד המליץ כי אמנע את עצמי מכל עיסוק או מטלה הקשורים במישרין למחלקה פנימית בבית החולים הדסה.

14. לגבי אחי :

- א. אחי הינו מורה לחינוך מיוחד וכן מרצה במכללת תלפיות.
- היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה.
- ב. רעייתו, הינה עורכת דין במגזר הפרטי ובמסגרת עיסוקה זה מקבלת תיקים לייצוג מהסיוע המשפטי.



**היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה.**

15. לגבי אחותי

- א. אחותי הינה מנהלת חשבונות בישיבת אופקים (גוף לא מבוקר).  
היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה.  
ב. בן זוגה מועסק גם הוא בישיבת אופקים בתפקיד רכז גיוס תלמידים ואברך בכולל.  
היועץ המשפטי של המשרד המליץ במקרה זה להסתפק בעצם ההצהרה על הזיקה.

16. בנוסף, אני מתחייב כי בתוקף תפקידי הציבורי אמנע מלקבל החלטות, מלהשתתף בדיונים או מלטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, גם בנושאים שלא הוסדרו לעיל, העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים, ובפרט בנושאים הקשורים לעניינים הבאים:

(1). בענייני האישיים;

(2). בענייני קרובי משפחתי (לעניין זה - "קרבה משפחתית" - לרבות קרבה משפחתית חורגת או הנוצרת עקב אימוץ או אומנה; "קרוב משפחה" - בן או בת זוג(לרבות ידוע בציבור), הורה, הורי הורה, בן, בת, אח, אחות, גיס, גיסה, דוד, דודה, אחין, אחיינית, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד, נכדה, בן דוד, בת דודה);

(3). בענייני אדם אחר שיש לו זיקה אישית, פוליטית, כלכלית או עסקית אלי - ככל שיתעורר ספק בדבר טיבה של זיקה כאמור, איוועץ עם היועץ המשפטי של המשרד ואפעל לפי הנחיותיו;

17. יובהר, כי אין באמור לעיל כדי למנוע עיסוקי בנושאים כלליים אשר יהיו בתחום סמכותי, אף אם יש בהם כדי להשפיע בעקיפין על נושאים שלגביהם נקבעה מניעות כמפורט לעיל, למעט אם המדובר בהשפעה מהותית (החרגה מהשפעה כללית) עליהם. ככל שמדובר בהשפעה כאמור שהיא מהותית - אטפל רק לאחר היוועצות עם היועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה ובתנאים שיקבע.

לעניין זה, "נושאים כלליים" - נושאים המשפיעים או שהם בעלי פוטנציאל השפעה או השלכה על כלל הציבור, על סקטורים רחבים ממנו, או על קבוצה גדולה ובלתי מסוימת אחרת.

18. בכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותיי בכתב התחייבות זה, אני מתחייב לעדכן את היועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה, ולפעול בהתאם להנחיותיו.

19. בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום כתב התחייבות זה, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בכתב התחייבות זה, אתייעץ עם היועץ המשפטי של משרד מבקר המדינה ואפעל לפי הוראותיו.

20. בכל מקרה של חשש לניגוד עניינים שלגביו אהיה מנוע בכתב התחייבות זה, ימלא את מקומי, בטיפול במטלה, גורם שימונה על ידי.

21. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חופש המידע, התשנ"ח-1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו. אני מבקש לחסות את הפרטים שהם בגדר סוד מסחרי או שגילויים מהווה פגיעה בפרטיות, בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע. לאחר שיושמטו מהסדר זה פרטים כאמור שיאושרו על ידי היועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה, יעמוד ההסדר לעיון הציבור ככל שיתבקש.

22. הסדר זה מחליף את הסדר ניגוד העניינים הקודם.

  
מתניהו אנגלמן

תאריך: כ"א בשבט תשפ"ג, 12 בפברואר 2023

נחתם בפני: עו"ד יואל הדר, היועץ המשפטי למבקר המדינה