



מבקר המדינה
מרים בן-פורת

י"ג באלול התשנ"ו
28 באוגוסט 1996

לכבוד
ח"כ דן תיכון
יושב ראש הכנסת
הכנסת
ירושלים

אישי יושב ראש הכנסת,

הנדון: דין וחשבון לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993
על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות, שהשתתפו בבחירות החוזרות
לראש המועצה המקומית ערעה, שהתקיימו ב-9.1.1996.

1. במחצית יולי 1994 מסרתי ליושב ראש הכנסת, שקדם לך בתפקיד, דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות והרשימות שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות שהתקיימו בנובמבר 1993. במסגרת זו מסרתי, בין היתר, דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעות והרשימות שהשתתפו בבחירות האמורות למועצה המקומית ערעה.
2. ב-17.7.1995 ניתן פסק דין בבית המשפט המחוזי בחיפה (תיק ה.פ. 697/94) על ידי כב' השופט ברלינר, שהורה "על ביטול הבחירות לראש הרשות המקומית ערעה החל מיום 31.12.1995 ובאופן שתוך 15 יום לאחר מכן ... יערכו מחדש הבחירות של הסיבוב השני לבחירת ראש הרשות המקומית לשוב ערעה". שר הפנים קבע, כי הבחירות החוזרות לראש הרשות המקומית יתקיימו בשנית ב-9.1.1996 (להלן - הבחירות החוזרות), ואכן הן התקיימו במועד זה.

3. בהתאם לסעיף 23 (א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, לא יאוחר מתום שמונה חודשים אחרי הבחירות, דין וחשבון בדבר ביקורת החשבונות של סיעות האם ושל הסיעות והרשימות העצמאיות שהשתתפו בבחירות ושאין סיעות בת או רשימות בת (להלן - סיעות מקומיות).

4. אני מתכבדת למסור לך, במצורף, דין וחשבון בדבר תוצאות ביקורת חשבונותיה של סיעה מקומית אחת, ודין וחשבון לגבי סיעת אם אחת שהשתתפו, ב-9.1.1996, בבחירות החוזרות לראש המועצה המקומית ערערה:

(א) סיעת האם - מד"ע - מפלגה דמוקרטית ערבית;
(ב) הסיעה המקומית - האור

5. סיעת האם מד"ע - מפלגה דמוקרטית ערבית, לא מסרה למשרדי חשבונות ודוח כספי בצירוף חוות דעת של רואה חשבון, כדרוש. יצוין, כי סיעת האם קיבלה מימון מאוצר המדינה, וכי המועמד מטעם רשימת הבת נבחר לראשות המועצה המקומית.

6. בקביעת תוצאות ביקורת חשבונות הסיעה המקומית האור הסתמכתי על המקורות הבאים: חוות דעת של רואה חשבון; בדיקות ובירורים משלימים שערכו עובדי משרדי; השלמות תיקונים והסברים של הסיעה; תצהיר של נציגי הסיעה שנתקבל כראייה לפי סעיף 21 (ה) לחוק.

7. קיום הנחיות מבקר המדינה

(א) בהתאם לחוק, על הסיעות לנהל את מערכת החשבונות שלהן בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
(ב) הסיעה המקומית האור לא קיימה דרישה זו.

8. הוצאות בחירות

(א) החוק קובע תיקרה להוצאותיהן של הסיעות לפי נוסחה המפורטת בו.
(ב) הסיעה המקומית האור עמדה בתקרת ההוצאות שנקבעה בחוק.

9. הכנסות

- (א) החוק אוסר קבלת תרומות מתאגידים הן בארץ והן בחוץ לארץ ומגביל את גובה התרומה המותרת מיחיד.
- (ב) ההכנסות של הסיעה המקומית **האור** עמדו בדרישות אלו והיו בגבולות האמורים בחוק.

10. סיכום תוצאות ביקורת החשבונות

- (א) הסיעה המקומית **האור** - הסיעה לא הקפידה הקפדה מלאה על ניהול חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה. לפיכך, הדין וחשבון לגבי תוצאות ביקורת חשבונותיה אינו חיובי. בתוקף סמכותי לפי סעיף 23 (ד) לחוק, המלצתי להשית על סיעה זו שלילה של השלמת מימון בשיעור של 5% מהמימון המגיע בגין הבחירות החוזרות, ולא בשיעור המירבי של 15%.
- (ב) סיעת האם **מד"ע - מפלגה דמוקרטית ערבית** - לא מסרה חשבונות ודוח כספי ואף לא חוות דעת של רואה חשבון. בהיעדרם של אלה, הדין וחשבון לגבי סיעת האם אינו חיובי. על סיעת האם להחזיר לאוצר המדינה, בהתאם לאמור בסעיפים 23 (ז) עד (י) לחוק, את הסכומים שקיבלה בגין הבחירות החוזרות.

בכבוד רב,

מרים בן-פורת



מבקר המדינה מרים בן-פורת

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דין וחשבון
מוגש ליושב ראש הכנסת

על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעה המקומית האור לתקופת הבחירות החוזרות לראש המועצה המקומית ערעה, שהתקיימו ב-9.1.1996

1. בהתאם לסעיף 23 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), אני מוסרת בזה דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות הסיעה **האור**, שאינה סיעת בת (להלן - הסיעה המקומית), לתקופת הבחירות החוזרות לראש המועצה המקומית ערעה, שהתקיימו ב-9.1.1996 (להלן תקופת הבחירות).

2. על סמך חוות דעת של רואה חשבון, בדיקות ובירורים משלימים של עובדי משרדי, השלמות, תיקונים והסברים של הסיעה המקומית וכך תצהיר של נציגי הסיעה המקומית, שנתקבל כראייה לפי סעיף 21 (ה) לחוק, אני קובעת בזה, בהתאם לסעיף 23 לחוק, כדלהלן:

(א) הסיעה המקומית לא ניהלה את חשבונותיה לפי הנחיות מבקר המדינה;

(ב) הוצאות הבחירות של הסיעה המקומית בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיף 15 (ב) לחוק;

(ג) ההכנסות של הסיעה המקומית בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיפים 16(א) ו-15(ב) לחוק.

על יסוד הנאמר בסעיף קטן (א) דלעיל, ניתן בזה דין וחשבון לא חיובי לגבי חשבונותיה.

בהתחשב באופי החריגה והיקפה, ובהתחשב בנסיות מקילות לחריגה, אני ממליצה בתוקף סמכותי לפי סעיף 23 (ד) לחוק, להשית על הסיעה זו שלילת השלמת מימון של הוצאות הבחירות החוזרות, שהתקיימו ב-9.1.1996, בשיעור של 5%, ולא בשיעור המירבי של 15%.

מרים בן-פורת

מבקר המדינה

ירושלים, י"ג באלול התשנ"ו
28 באוגוסט 1996



מבקר המדינה
מרים בן-פורת

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דין וחשבון

מוגש ליושב ראש הכנסת

לגבי סיעת האם מד"ע - מפלגה דמוקרטית ערבית
בגין תקופת הבחירות החוזרות לראש המועצה
המקומית ערעה, שהתקיימו ב-9.1.1996

1. בהתאם לסעיף 23 לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), אני מוסרת בזה דין וחשבון לגבי סיעת האם מד"ע - מפלגה דמוקרטית ערבית (להלן - סיעת האם), לתקופת הבחירות החוזרות לראש המועצה המקומית ערעה, שהתקיימו ב-9.1.1996 (להלן - תקופת הבחירות).
2. סיעת האם, אשר קיבלה מימון מאוצר המדינה, לא מסרה למשרד מבקר המדינה חשבונות ודוח כספי ואף לא חוות דעת של רואה חשבון לתקופת הבחירות.
3. בהיעדרם של החשבונות, הדוח הכספי וחוות הדעת ניתן בזה לגבי סיעת האם דין וחשבון שאינו חיובי.
4. על סיעת האם להחזיר לאוצר המדינה, בהתאם לאמור בסעיפים 23 (ז) עד (י) לחוק, את הסכומים שקיבלה בגין הבחירות החוזרות, שהתקיימו, כאמור, ב-9.1.1996.

מרים בן-פורת

מבקר המדינה

ירושלים, י"ג באלול התשנ"ו
28 באוגוסט 1996