

2. מנועים נבחרים ומקבלים אישור להוצאה מהמפעל על ידי אחד מעובדי בית המלאכה. אין במחלקת התחבורה נושא תפקיד של ביקורת איכות או בחינה סופית, שאינו תלוי מבחינה פיקודית בראש היחידה. במפעלים רבים הכירו בחשיבותו של גורם חיצוני כזה, שמתפקידו לבחון את התוצרת, תוך תהליך העבודה וגם בסיומה. הערות הבוחן משמשות להערכת טיב העבודה של עובדי בית המלאכה ועצם פעילותו מדרבנת לשיפור התוצרת.

ממצאי מעקב

הוצאה לפועל של פקודת בתי משפט

דו"ח שנתי 22, עמ' 452

זה שנים היו תלונות רבות על דרכי ההוצאה לפועל על ידי המשטרה, על פיגורים ניכרים בביצוע ועל מקרים רבים, שאינם מגיעים, לכלל הוצאה לפועל. עוד בדו"ח שנתי 19 (עמ' 364) קבע מבקר המדינה שאין באפשרות משטרת ישראל, בתנאי עבודתה ותפקידי הנוכחיים, להיפנות במידה מספקת למילוי פקודות בתי המשפט וצווייהם. ההצעה שהועלתה בעקבות הביקורות הקודמות על ידי המשטרה, להקים יחידה מיוחדת בעלת סמכות מתאימה בענייני הוצאה לפועל, לא מומשה. בהעדר פתרון כוללני נעשו נסיונות, כדי למצוא הסדרים ארגוניים אחרים לשיפור הליכי הביצוע.

כבעייה הארגונית היסודית לא חל שינוי. משטרת ישראל עדיין נאלצת לתת עדיפות נמוכה לטיפול בנושא זה. נציבות תלונות הציבור טיפלה במספר לא קטן של תלונות, בדבר פיגורים ניכרים בביצוע פקודות בתי משפט להוצאה לפועל על ידי המשטרה.

על אף הסדרים מנהליים ותחיקתיים, שמטרתם להקל על עומס העבודה של המשטרה, הלך וגדל מספרן של פקודות המאסר ובמקביל מספר הפקודות, שהיו תלויות ועומדות ביחידות ההוצאה לפועל של המשטרה. בשנת 1970 הוצאו בארץ 90,736 פקודות מאסר פליליות ו-153,183 אזרחיות, ובסוף אותה שנה היו תלויות ועומדות 22,140 פקודות מאסר פליליות ו-38,000 אזרחיות.

בשנת 1972 נתקבלו במשטרה מבתי המשפט 91,295 פקודות מאסר פליליות ו-142,106 אזרחיות; במשך השנה הוצאו לפועל 85,643 פקודות מאסר פליליות ו-138,953 פקודות מאסר אזרחיות; בסוף אותה שנה היו תלויות ועומדות 40,318 פקודות מאסר פליליות ו-42,665 אזרחיות.

קצב הביצוע של פקודות מאסר בתחנות שנבדקה, במיוחד במחוז תל-אביב, לא היה משיביע רצון. כדי לייעל את ביצוע פקודות המאסר במחוז זה, הקימה המשטרה עוד בשנת 1966 יחידת הוצאה לפועל. ביחידה זו היו 36 שוטרים, שהועסקו בחלק ניכר מזמנם בתפקידי משטרה אחרים. יחידת ההוצאה לפועל לא ניהלה רשימה שמית של אלה, שנגדם הוצאו פקודות ולא אותה, ולא נעשו פעולות איתור כדבעי.

לא חל שיפור במצב. בשנת 1973 ירד מספר השוטרים ביחידת ההוצאה לפועל ל-32, וגם הם הועסקו בתפקידי משטרה אחרים. לא נעשו שיפורים כדי להגיע

לביצוע יעיל יותר של פקודות מאסר, כגון ניהול הרשימה השמית האמורה. כעבר כן כיום סבורה המשטרה, כי הפעילות בהוצאה לפועל באה על חשבון עבודה חיונית יותר במיוחד במחוז תל אביב, לכן מחוסר ברירה, אין באפשרותה ליעל את התהליך ולשפר את הפיקוח, אשר גם הוא כרוך בתוספת כוח אדם. לדעת הביקורת, אין להשלים עם מצב שבתי משפט מוציאים פקודות מאסר ואלה אינן מבוצעות תוך זמן סביר. עם כל ההכרה בקשיי העניין, יש צורך שדרג גבוה יחדש את המאמצים שנעשו כבר בעבר, למציאת דרכים להתגבר על הפיגורים.

שירות בתי סוהר

ממצאי מעקב

טיפול סוציאלי באסיר

דו"ח שנתי 22, עמ' 459

לשם קביעת דרכי הטיפול והשיקום המתאימים לאסיר מן הצורך לאבחן קודם את אופיו וללמוד את בעיותיו האישיות. למטרה זו קיימת בשירות תחנת הסתכלות ומיון.

בתחנה פעלה ועדה, שחבריה היו ראש המינהל לטיפול ושיקום, ראש ענף הרפואה, ראש הענף הסוציאלי, ראש ענף האסיר, ראש ענף ההכשרה והתעסוקה והיועץ הפסיכיאטרי של שירות בתי הסוהר. מאז פרישתם של ראש מינהל הטיפול והשיקום וראש הענף הסוציאלי חדלה הוועדה לפעול. במקום התפקידים, שמילאה הוועדה בהרכבה המקורי, לא נעשה המיון אלא על ידי מנהל בית הסוהר מעשייהו, ועוררו לו בכך לעתים מנהל התחנה ועובדת סוציאלית. משרד מבקר המדינה הביע את דעתו, כי אין להשלים עם הפסקת פעולה מקצועית חיונית זו, ויש לעשות כל מאמץ לחדש את פעולותיה של הוועדה המקצועית וליצור תנאים, שבהם השירות יוכל לפעול לפי המלצותיה.

ראש מחלקת השיקום והטיפול הסוציאלי מונה כיו"ר ועדת המיון. כחברי הוועדה מונה פסיכולוג קליני וקצין בכיר של השירות. ועדה זו מקיימת ישיבות שבועיות וממיינת את כל האסירים המתקבלים בתחנת המיון.

לפי הפרוטוקולים של התחנה להסתכלות מויינו בשנת 1970 כשליש מהאסירים, שהיו צריכים לעבור מיון בוועדה.

ועדת המיון בהרכבה החדש דנה בכל אסיר המתקבל בתחנת המיון.

ההוראות מחייבות את העובדים הסוציאליים שבתחנה לראיין את האסירים לפני מיונם. בשנת 1970 רואיין כ-10% של האסירים בלבד.

הונהג שכל אסיר המתקבל בתחנת המיון ירואיין על ידי צוות התחנה קודם הבאתו בפני הוועדה.