

טבלת פטור ממכרז שנת 2018 (ינואר-מארס)

פרוטוקול מיום 8.1.18

החברה למפעלי כלכלה ותרבות לעובדי המדינה - הארכת התקשרות - ספק יחיד:

ועדת המכרזים מסווגת את הבקשה להתקשרות עם החברה למפעלי כלכלה (מועדון טוב) לשנת 2018 כהתקשרות עם ספק יחיד הטעונה אישור של ועדת הפטור המשרדית, לנוכח סכום ההתקשרות שהינו מעל 150,000 ש"ח (245,000 ש"ח). ועדת הפטור המשרדית אישרה את ההתקשרות.

חברת פאזה שירותי קפה בע"מ - המשך התקשרות עבור שירות למדיחי פראש כאפ - ספק יחיד:

ועדת המכרזים סיווגה את ההתקשרות המבוקשת כהתקשרות המשך עם ספק יחיד מאחר שהמכשירים המוצגים בלשכות המשרד סופקו על ידם. ההתקשרות עם חברת פאזה החלה בשנת 1998 בשל היותה זוכת מכרז מרכזי של החשכ"ל. בשל ההארכות המצטברות של ההתקשרות, התקשרות נוספת טעונה אישור של מבקר המדינה לפי תקנה 3(4)(ב)(3). היקף ההתקשרות 55,725 ש"ח כולל מע"ם. היחידה המזמינה תכין מכתב הנמקה לוועדה, ואנו נעביר אותו לאישור מבקר המדינה. תקופת ההתקשרות המבוקשת: 1.2.18 – 31.1.19. מבקר המדינה אישר את ההתקשרות.

פרוטוקול מיום 13.3.18

חברת מודיעין אזרחי בע"מ שירותי שמירה ואבטחה – הארכת התקשרות:

ועדת המכרזים מסווגת את הבקשה להארכת התקשרות עם חברת מודיעין אזרחי כהתקשרות המשך הטעונה אישור מבקר המדינה לפי תקנה 3(4)(ב)(3), וזאת בשל סכום ההתקשרות הגבוה. התקשרות המשך נחוצה בנסיבות אלה בתקופת הביניים עד לבחירת זוכה במכרז הפומבי שנערך בתקופה זו. משך ההתקשרות עד 31.12.18 או עד לתחילת ביצוע העבודה של הזוכה החדש שייבחר במכרז הפומבי, לפי המוקדם מביניהם. סכום ההתקשרות: 8 מיליון ש"ח כולל מע"ם. היחידה המזמינה תגיש את הבקשה לאישור מבקר המדינה באמצעות ועדת המכרזים. מבקר המדינה אישר את ההתקשרות.

חברת אחים אוהב ציון השקעות בע"מ – הארכת הסכם למתן שירותי שכירות לשכת לוד:

ההתקשרות למתן שירותי שכירות ללשכה בלוד החלה בשנת 2011 וזאת לתקופה של 7 שנים. התעריף היה 49.5 ש"ח למ"ר לחודש ובתוספת מע"מ. עפ"י חוזה ההתקשרות, יש אפשרות להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת ולאחר מכן להמשיך להאריך, וזאת בתעריף שיקבע השמאי הממשלתי. היחידה המזמינה הגיעה בשבועות האחרונים להסכמה עם המשכיר לתעריף חדש של 51 ש"ח למ"ר לחודש ובתוספת מע"מ. היחידה המזמינה סבורה כי התעריף שיקבע השמאי הממשלתי יהיה גבוה משמעותית מתעריף של 51 ש"ח למ"ר. עם זאת, היחידה המזמינה מסרה לוועדת המכרזים כי המשכיר אינו מוכן להאריך את ההתקשרות בשנה אחת בתעריף החדש שהוסכם עליו (51 ש"ח), ולכן היחידה המזמינה ביקשה עתה להאריך את ההתקשרות עם המשכיר בשלוש שנים רצופות, ולצורך כך, הוועדה התבקשה לאשר את נוסח נספח א' להסכם השכירות שייחתם מול המשכיר. מאחר שעל פי חוזה ההתקשרות המקורי עם חברת אוהב ציון השקעות בע"מ האופציה להארכת התקשרות היא לתקופה של שנה, ולנוכח

הבקשה כאמור, ועדת המכרזים מאשרת על פי תקנה 3(א14) התקשרות עם החברה למשך 3 שנים רצופות, וזאת מאחר שהיחידה המזמינה הצהירה כי מעבר ללשכה אחרת באזור יהיה בעל השלכות כלכליות משמעותיות. ועדת המכרזים מאשרת גם את נוסח נספח א' להסכם השכירות. סכום ההתקשרות לשנה הינו: כ-120,000 ש"ח כולל מע"ם. עם זאת, מאחר שלאחרונה המבקר אישר הארכת התקשרות בנוגע ללשכה בבאר-שבע רק לתקופות של שנה, האישור של ועדת המכרזים כאמור, כפוף לאישור המבקר בנוגע לעניין משך ההתקשרות בלבד. ועדת המכרזים תעביר את פרוטוקול הדיון כאמור למבקר המדינה, לצורך אישור משך ההתקשרות (3 שנים ברציפות) בתעריף שהוסכם עם המשכיר (51 ש"ח למ"ר+מע"מ). לחלופין, כפי שצוין כאמור, אפשרי להתקשר לתקופה של שנה, אולם זאת בתעריף שיקבע השמאי הממשלתי, שלהערכת היחידה המזמינה מדובר בתעריף גבוה יותר משמעותית, או בתעריף אחר שיוסכם ע"י המשכיר. מבקר המדינה אישר את ההתקשרות ל-3 שנים.

פרוטוקול מערכות מידע

6.2.18 פרוטוקול מיום

חברת אס.פי.אל. תוכנה בע"מ – המשך התקשרות לשירותי טכנאות בלשכת ירושלים ע"י מר מיכאל זלפונד:

ועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם חברת אס.פי.אל. תוכנה בע"מ לשירותי טכנאות בלשכת ירושלים ע"י מר מיכאל זלפונד עפ"י תקנה 3(4)(ב)(1). הסיבה להארכת ההתקשרות היא מאחר שהליך בחירת עובד קבוע למשרה זו בעיצומו (לפני וועדת בוחנים) וההערכה היא שייקח עוד מספר חודשים עד לקבלתו ועוד חודש נוסף לחפיפתו, ולכן ועדת המכרזים מאשרת הארכת ההתקשרות עד לסוף אוגוסט 2018 או עד חודש לאחר כניסתו לעבודה של העובד החדש, לפי המוקדם מביניהם. יובהר, כי זו הארכת ההתקשרות היחידה והאחרונה שהשירות יינתן באמצעות מר מיכאל זלפונד. סכום ההתקשרות: 94,770 ש"ח כולל מע"ם.

מלם שכר בע"מ – שירות אחזקה שנתית עבור שני ממשקים - SAP ומערכת שכר משכי"ת:

ועדת המכרזים מאשרת התקשרות עם חברת מלם שכר לצורך הזמנת שירות אחזקה שנתית עבור שני ממשקים SAP ומערכת שכר משכי"ת לשנת 2018. ההתקשרות היא כספק יחיד עפ"י תקנה 3(29) מאחר שעל פי הסברי היחידה המזמינה חברת מלם שכר פיתחה את הממשקים ולכן היא הספק היחיד לעניין תחזוקתם. האישור בכפוף לחובת פרסום עניין היותה ספק יחיד עפ"י תקנה 3(א). סכום ההתקשרות: 70,200 ש"ח כולל מע"ם.

החלטות נוספות של ועדת המכרזים

שער האריות בע"מ ור.ס סיטי ניהול בע"מ – המשך התקשרות לאספקת שירותי שכירות וניהול במבנה לשכת באר-שבע:

ההתקשרות עם חברת שער האריות בע"מ ור.ס סיטי ניהול בע"מ לצורך שכירות ואחזקה למבנה בלשכת באר שבע החלה בשנת 2006. כמו כן, בשנת 2008 בוצע תיקון להסכם ההתקשרות. תקופת ההסכם היתה לשנה אחת עם אופציה להארכה ל-4 שנים נוספות שהסתיימו בשנת 2013 (5 השנים שלאחר התיקון להסכם). החל משנת 2013 ההתקשרות מוארכת באישור מבקר המדינה מדי תקופה של 30 חודשים. יצוין כי ההתקשרות הנוכחית תפוג רק בספטמבר 2018. מאחר שהמשרד הגיע לטיטת הסכם משופר בתנאים טובים יותר מההסכם הקיים עם המשכיר (העלאת תעריף ב-3% בלבד מדי תקופה במקום 5% מדי תקופה של 30 חודשים, כפי שהיה נהוג עד כה), היחידה המזמינה מבקשת להאריך את תקופת השכירות החל מ-15.9.18 ל-30 חודשים נוספים עם אופציה להארכה של עוד 30 חודשים נוספים מעבר לכך. סכום ההתקשרות: 14,800 ש"ח לחודש, כולל מע"ם. לנוכח העובדה שמדובר בהארכות התקשרות חוזרות מעבר לתקופת ההסכם הראשוני נדרש אישור של מבקר המדינה להארכת התקשרות לתקופה שצויינה, וזאת עפ"י תקנה 3(4)(ב)(3). כמו כן, מאחר שבעת כריתת ההסכם הראשוני שולמה למשכיר מקדמה על סך של כ-40,000 ש"ח, עפ"י הוראת התכ"ם הנוכחית (1.4.0.6) - המשרד נדרש לקבל ערבות מתאימה על סכום זה. עם זאת, היחידה המזמינה הבהירה כי פתיחת ההסכם מחדש, ובין היתר תנאי זה, עלולה ליצור קושי בחידוש הסכם השכירות. הוראת התכ"ם גם קובעת כי החשב הכללי (אצלנו – מבקר המדינה) רשאי, בין היתר, לתת פטור ממתן ערבות לנוכח האמור היחידה המזמינה תכין מכתב הנמקה למבקר המדינה הן בעניין הארכת ההתקשרות והן בקשה לאישור פטור ממתן ערבות כנגד המקדמה.

כמו כן, מאחר שתקופת ההתקשרות המבוקשת היא 30 חודשים, כלומר תקופה ארוכה משנתיים, נדרש על-פי הוראת תכ"ם 7.4.15 כי בחוזה ההתקשרות יצוין כי המשך ההתקשרות מידי שנה, בתוך תקופת ההסכם, יותנה באישור תקציבי לצורך מתן שירות זה.

בלי קשר לאישור ההתקשרות כאמור, ועדת המכרזים מציעה ליחידה המזמינה לבחון כדאיות של רכישת מבנה בבאר שבע נוכח היקף ההוצאות בגין תשלומי השכירות במשך שנים כה רבות.

יצוין כי המבקר אישר את ההתקשרות המבוקשת, אולם בכפוף לכך שההתקשרות תהיה לשנה אחת עם אופציה להארכה מידי שנה, ולמשך 5 שנים בסה"כ. כמו כן, בכפוף לכך שהיחידה המזמינה תבדוק כדאיות רכישת מבנה בבאר שבע.

התקשרות עם חברת מיקדן התיכון בע"מ לביצוע עבודות מיוחדות בלשכת תל-אביב:

ההתקשרות עם חברת מיקדן לצורך ניהול ותחזוקה שוטפת של מבנה המשרד בתל-אביב קיימת במשך כ-14 שנים (החל מהקמת הבניין בשנת 2004). בשל תקופת ההתקשרות הארוכה, היא מוארכת מידי תקופה ותקופה באישור מבקר המדינה בהתאם לסמכותו על-פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים. הארכת ההתקשרות האחרונה נעשתה בשנת 2016 למשך שלוש שנים, בסכום כולל של 7.2 מיליון ש"ח.

היחידה המזמינה הסבירה בדיון כי בתקופה האחרונה, עם התיישנות מבנה המשרד בתל-אביב, יידרש מידי פעם לבצע עבודות אחזקה מיוחדות בהיקפים כספיים ניכרים, שהם מעבר לעבודות התחזוקה השוטפות של הבניין. עוד הוסבר לחברי הוועדה כי חברת מיקדן היא הגורם האפקטיבי היחיד לצורך ביצוע העבודות באמצעות תיחור בין קבלנים שייבחרו מטעמה ובפיקוח צמוד של המשרד על התחרות בבחירת הספקים

ועל הביצוע, וזאת בשל המורכבות הרבה של המערכות בבניין, ומשום כך, יש חשיבות רבה שיהיה גורם מתכלל אחד לביצוע העבודות, שאם לא כן, בכל תקלה עתידית במערכות הבניין, מבצע העבודה עשוי להתנער מאחריות ולהטיל אותה על גורם אחר, וכך גם הגורם האחר.

הבקשה הנוכחית היא לאשר התקשרות עם מיקדן לצורך החלפת הבידוד של צנרת המזגנים בתל-אביב, בעלות משוערת של כ-800,000 ש"ח (הוכן אומדן ע"י מיקדן על עלות עבודה בסך של 593,000 ש"ח ללא מע"מ, והיחידה המזמינה ביקשה להוסיף לסכום זה זרבה למקרה הצורך ויש להוסיף גם מע"מ), וכן היחידה המזמינה ביקשה לאשר מסגרת התקשרות עם החברה במהלך שנת 2018 בסך של 100,000 ש"ח נוספים, וזאת למקרים שיידרשו עבודות נוספות דחופות. היקף הסכום המבוקש הכולל בבקשה זו להתקשרות עם חברת מיקדן עומד על כ-900,000 ש"ח, כולל מע"מ.

מאחר שהבקשה היא לאישור סכום שהוא מעבר לסכום שאושר בשנת 2016 ע"י המבקר לצורך הניהול והתחזוקה השוטפים (כאמור, 7.2 מיליון ש"ח לשלוש שנים), הוועדה אינה רשאית לאשר סכום זה, אלא החשב הכללי (אצלנו - מבקר המדינה).

יצוין, כי האישור של מבקר המדינה לעניין זה מותנה בכך שביצוע העבודות הנדרשות נכללות בהסכם ההתקשרות עם מיקדן. הלשכה המשפטית של משרדנו הביעה את עמדתה כי סעיף 8.1 לנספח לחוזה ההתקשרות עם מיקדן שעניינו: "עבודות אחזקה מיוחדות שאינן נכללות במשימות הקבלן" מאפשר להתקשר עם החברה גם לצורך ביצוע עבודות שאינן בגדר העבודות הרגילות של החברה. יצוין כי הלשכה המשפטית של משרדנו היו דעות שונות בנושא, והיועץ המשפטי של המשרד הכריע לפי עמדה זו. כלומר, הכרעת הלשכה המשפטית היא כי הפרשנות של "עבודות אחזקה מיוחדות שאינן נכללות במשימות הקבלן" כוללות גם אפשרות של המשרד להתקשרות עם מיקדן בנושאים המבוקשים. יוער, כי במהלך הישיבה עלתה לדיון השאלה האם העובדה שנוסח סעיף 8.1 להסכם עם מיקדן המאפשר לכאורה העברת ביצוע עבודות אחזקה מיוחדות למיקדן מעבר לשוטף בהיקפים בלתי מוגבלים, היא סבירה, או שמא יש לבחון את שינוי הסעיף להסכם, ולהוסיף בו הוראות מפורשות בדבר מתן גמישות ושיקול דעת רחבים יותר למשרדנו. למשל, להגביל את הסכומים שבגינם ניתן להעביר למיקדן עבודות מעבר לשוטף עד היקף כספי מסוים, או לתקופה מסוימת.

במהלך הדיון, הביעו חברי הוועדה את עמדתם כי בעת החלטה על התקשרויות שונות, יש חשיבות רבה לתחרות ולשוויון בין כלל הספקים הפוטנציאליים הקיימים במשק, וחלק מחברי הוועדה הביעו חשש לפגיעה בתחרות והשוויון, שכן אם נאפשר מעתה ואילך לחברת מיקדן להתקשר ישירות בעצמה עם ספקים על מנת לבצע עבודות נוספות בעלויות כספיות ניכרות (תוך תשלום למיקדן בגין ריכוז וניהול העבודות מול הספקים) יש חשש לפגיעה בתחרות ובשוויון בין כלל המציעים הפוטנציאליים האחרים, משום שחברת מיקדן פונה למספר מועט של ספקים, ואינה עורכת מכרז, שהיה מתקיים לכאורה לו משרדנו היה מבצע בעצמו את ההתקשרות ללא מעורבותה של מיקדן. מאידך, חברי הוועדה הבינו את ההסברים המפורטים על כך שחברת מיקדן היא לכאורה הגורם האפקטיבי ביותר לביצוע וניהול העבודות, והכנסת ספקים שלא מטעמה לטיפול במערכות הבניין בתל אביב היא בעייתית. יצוין כי חלופה נוספת שהועלתה בדיון היא כי משרדנו יערוך מכרז פומבי בין ספקים, ולאחר שאלו ייבחרו בהליך תחרותי ושוויוני, ימסר ניהול העבודות ותכלולן בידי מיקדן. בדרך זו יושגו גם עקרונות המכרזים וגם אפקטיביות העבודה, שתושג בידי הניהול של מיקדן.

לנוכח כל האמור, ועדת המכרזים מעבירה את הבקשה להכרעתו ואישורו של מבקר המדינה, תוך הצגה מפורטת של החלופות שהועלו בדיון. מבקר המדינה קיים דיון בנושא, והחליט לאשר את החלופה של התקשרות עם חברת מיקדן, בכפוף לכך שחברת מיקדן תערוך תיחור בין קבלנים שייבחרו מטעמה, ובפיקוח צמוד של המשרד על התחרות בבחירת הספקים ועל הביצוע.

התקשרות עם המכון להשתלמות פרקליטים במשרד המשפטים:

ועדת המכרזים מאשרת התקשרות עם המכון להשתלמות פרקליטים במשרד המשפטים, לצורך השתלמויות מקצועיות של משפטנים במשרד. ההתקשרות היא בפטור מבירור מחירים, זאת מאחר שעפ"י מצב הדברים בפועל זהו הספק היחיד שבאמצעותו ניתן לקבל שירות זה. סכום ההתקשרות: 35,000 ש"ח.