

מבקר המדינה

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת
חשבונות המועמדים שהשתתפו
בבחירות המיוחדות לראש
המועצה האזורית גוש עציון
בפברואר 2017**

על פי חוק הרשויות המקומיות
(מימון בחירות), התשנ"ג-1993

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017

מסגרת הפרסום : דוח ביקורת

שנת פרסום : התשע"ח-2017



מבקר המדינה

האגף לביקורת בחירות ומימון מפלגות

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים
שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה
האזורית גוש עציון בפברואר 2017**

דוח ביקורת לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות),
התשנ"ג-1993



ירושלים, תשרי התשע"ח, אוקטובר 2017

מס' קטלוגי 17-209
דוח מיוחד : ISSN 0793-1948

ניתן להוריד גרסה אלקטרונית של דוח זה מאתר האינטרנט של
משרד מבקר המדינה
www.mevaker.gov.il

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש
המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017
מסגרת הפרסום : דוח ביקורת
שנת פרסום : התשע"ח-2017

תוכן העניינים

דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017

9 כללי
11 עיקרי הממצאים
12 דוחות על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים
14 נתונים על התרומות שקיבלו המועמדים

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017

מסגרת הפרסום : דוח ביקורת

שנת פרסום : התשע"ח-2017

**דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות
המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות
לראש המועצה האזורית גוש עציון
בפברואר 2017**

לפי חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

שם הדוח : דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017

מסגרת הפרסום : דוח ביקורת

שנת פרסום : התשע"ח-2017



מדינת ישראל



מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993

דוח על תוצאות ביקורת חשבונות
המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה
האזורית גוש עציון בפברואר 2017

כללי

1. ב-14.2.17 התקיימו בחירות מיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון עקב התפטרות ראש המועצה המכהן. בבחירות לראשות המועצה האזורית התמודדו ארבעה מועמדים: משה ברניקר, שלמה נאמן, משה סוויל ודוד סיקוראל. המועמד שלמה נאמן זכה בבחירות ונבחר לראש המועצה.
2. לפי סעיף 23(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993 (להלן - החוק), על מבקר המדינה למסור ליושב ראש הכנסת, לא יאוחר משמונה חודשים אחרי הבחירות לרשויות המקומיות, דוח בדבר תוצאות ביקורת החשבונות של המועמדים שהשתתפו בבחירות.
3. בחוק הוסדר מימון מאוצר המדינה למשתתפים בבחירות לרשויות המקומיות שעליהם נמנים: סיעה, רשימה, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות (להלן בדוח זה - 'המועמדים').
4. במקביל להסדרת מימון מאוצר המדינה, נקבעו בחוק הגבלות בקשר להוצאותיהם ולהכנסותיהם של המועמדים, וחשבונותיהם עומדים לביקורת מבקר המדינה. בדוח שעל מבקר המדינה למסור לפי החוק, עליו לקבוע אם המועמדים ניהלו מערכת חשבונות בהתאם

- להנחיותיו, אם הוצאות הבחירות שלהם היו בגבולות התקרה שנקבעה בחוק ואם ההכנסות שקיבלו היו בגבולות שנקבעו בחוק.
5. בחוק נקבע כי על המועמדים למסור למבקר המדינה, לא יאוחר מתום שלושה חודשים אחרי הבחירות, את חשבונותיהם ואת הדוחות הכספיים שלהם לתקופת הבחירות בצירוף חוות דעת של רואה חשבון בדבר תקינותם ושלמותם ובדבר ניהול מערכת חשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
6. לפי סעיף 18 לחוק, על מבקר המדינה למנות רואה חשבון לבקר את חשבונותיהם של המועמדים בישובים שמספר בעלי זכות הבחירה בהם אינו עולה על 5,000. שכרו של רואה החשבון משולם מאוצר המדינה. מספר בעלי זכות הבחירה במועצה האזורית גוש עציון גדול מ-5,000.
7. לפי סעיף 7(ב) לחוק, מועמד הזכאי למימון ממלכתי יקבל, תוך 20 ימים מיום פרסום תוצאות הבחירות, 85% מסכום המימון המגיע לו בניכוי המקדמה שניתנה לו, אם ניתנה. אם הדוח של מבקר המדינה לגביו חיובי, זכאי המועמד לקבל את יתרת המימון הממלכתי (15%) מיד לאחר מסירת הדוח. עוד נקבע בחוק כי כאשר מבקר המדינה קובע כי הדוח אינו חיובי (מחמת אי-עמידה באחת משלוש הדרישות האמורות), יורה שר הפנים כי לא תשולם למועמד יתרת המימון הממלכתי. ואולם, מבקר המדינה רשאי להמליץ לשר להקטין את הסנקציה הכספית ולקבוע שחלק מיתרת המימון ישולם, בהתחשב באופי החרגה, בהיקפה ובנסיבות המקרה, והשר יורה לשלם את הסכום בהתאם להמלצת מבקר המדינה.
8. החוק קובע כי ההוראות בדבר ניהול החשבונות, ביקורת החשבונות, הגבלת ההוצאות וההכנסות וביקורת מבקר המדינה חלות גם על מועמדים שלא קיבלו מימון מאוצר המדינה, בין שלא ביקשוהו ובין שלא היו זכאים לו עקב כך שלא מילאו תנאים מוקדמים מסוימים הקבועים בחוק. כך גם חלה על כל המועמדים חובת הגשת דוח כספי למבקר המדינה.
9. הדוח עוסק, כאמור, בארבעה מועמדים שהשתתפו בבחירות.
10. (א) שני מועמדים מסרו למבקר המדינה דוחות כספיים לתקופת הבחירות בצירוף חוות דעת של רואה חשבון.
- (ב) שני מועמדים (משה ברניקר ודוד סיקוראל) לא מסרו למשרדי דיווח כלל, כך שלא ניתן היה לערוך ביקורת על חשבונותיהם ועל כן קבעתי כי הדין והחשבון בעניינם אינו חיובי. המועמדים אינם זכאים למימון ממלכתי על פי הוראות החוק ועל כן אין אפשרות להטיל עליהם סנקציה כספית¹.

מבקר המדינה כבר העיר² בעבר, באשר לסיעות או מועמדים שלא הגישו דוח כספי, כי מן הראוי שמי שמעמיד עצמו לבחירה לתפקיד ציבורי, יפעל בהתאם לדרישות החוק ובשקיפות מלאה וכי על המחוקק ליתן דעתו על סנקציה מתאימה במקרים כגון אלה.

11. המימון הממלכתי הכולל שהמועמדים זכאים לו מסתכם בכ-942,000 ש"ח. על פי הדוחות הכספיים של המועמדים שהוגשו למשרדי, הסתכמו הוצאותיהם של המועמדים בכ-1,133,000 ש"ח.

להלן יפורטו עיקרי הממצאים לגבי שני המועמדים שהגישו דוחות כספיים.

- 1 למעט הסנקציה הפלילית הקבועה בסעיף 27(ג) לחוק.
2 דוחות על תוצאות ביקורת חשבונות סיעות ורשימות שהשתתפו בבחירות לרשויות המקומיות בנובמבר 2008 (פורסם באוגוסט 2009) ובבחירות לרשויות המקומיות באוקטובר 2013 (פורסם באוגוסט 2014).

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017
מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
שנת פרסום: התשע"ח-2017

עיקרי הממצאים

12. תוצאות ביקורת החשבונות של המועמדים נקבעו על פי אלה: הדוחות הכספיים שמסרו; חוות הדעת של רואה החשבון שבדק את החשבונות שצורפו לדוחות הכספיים; בדיקת חשבונות המועמדים; בדיקות וביירוים משלימים שעשו עובדי משרדי; השלמות, תיקונים והסברים של המועמדים ותצהירים של המועמדים לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 שהתקבלו כראיה לפי סעיף 21(ה) לחוק.

הנחיות מבקר המדינה

13. (א) לפי החוק, על המועמדים לנהל את מערכת החשבונות שלהם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) שני המועמדים ניהלו את מערכת חשבונותיהם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

הוצאות

14. (א) החוק קובע תקרה להוצאותיהם של המועמדים לפי נוסחאות המפורטות בו.

(ב) הוצאות הבחירות של שני המועמדים היו בגבולות תקרת ההוצאות המותרת.

הכנסות

15. (א) סעיף 16 חוק אוסר קבלת תרומות מתאגידים הן בארץ הן בחוץ לארץ וממי שאינו רשום במרשם האוכלוסין המתנהל לפי חוק מרשם אוכלוסין, התשכ"ה-1965. כמו כן, מגביל הסעיף את סכום התרומה המותרת מיחיד. בין בחירות לבחירות סכום התרומה המרבי שמתר למועמד לקבל מיחיד ומבני ביתו הסמוכים על שולחנו הוא 5,000 ש"ח.

(ב) ההכנסות של שני המועמדים, היו בגבולות האמורים בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

דוחות על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים

משה ברניקר

המועמד קיבל כ-16% מקולות הבוחרים ואינו זכאי למימון מאוצר המדינה. המועמד לא מסר דוח כספי למבקר המדינה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת החשבונות של המועמד.

כאמור, המועמד אינו זכאי למימון ממלכתי מאוצר המדינה. החוק אינו קובע במקרים אלה סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי.

שלמה נאמן

המועמד זכה בכ-46% מקולות הבוחרים, נבחר לראש הרשות וזכאי למימון מאוצר המדינה.

על פי הדוח הכספי שלו, הסתכמו הכנסותיו בתקופת הבחירות ב-721,851 ש"ח, מהן 585,036 ש"ח מימון ממלכתי מאוצר המדינה, ו-136,815 ש"ח מתרומות, והוצאותיו הסתכמו ב-634,210 ש"ח. המועמד סיים את תקופת הבחירות בעודף בסכום של 87,641 ש"ח.

המועמד ניהל את חשבונותיו בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

על פי סעיף 15 לחוק, תקרת ההוצאות לתקופת הבחירות הייתה 1,170,072 ש"ח. הוצאות הבחירות של המועמד, בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בחוק.

הכנסותיו בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

לפיכך ניתן דוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונות המועמד בתקופת הבחירות.

משה סוויל

המועמד קיבל כ-37% מקולות הבוחרים וזכאי למימון מאוצר המדינה.

על פי הדוח הכספי של המועמד, הסתכמו הכנסותיו בתקופת הבחירות ב-402,457 ש"ח, מהן 357,457 ש"ח מימון ממלכתי מאוצר המדינה, ו-45,000 ש"ח מתרומות, והוצאותיו בתקופת הבחירות הסתכמו ב-498,512 ש"ח. המועמד סיים את תקופת הבחירות בגירעון בסכום של 96,055 ש"ח.

לאחר הביקורת, הסתכמו הוצאותיו ב-420,512 ש"ח והגירעון ב-18,055 ש"ח.

המועמד ניהל את חשבונותיו בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

על פי סעיף 15 לחוק, תקרת ההוצאות למועמד הייתה 714,914 ש"ח. הוצאות הבחירות של המועמד בתקופת הבחירות, לאחר הביקורת, היו בגבולות שנקבעו בסעיף 15 לחוק.

כאמור, גירעון המועמד לאחר הביקורת הסתכם ב-18,055 ש"ח. המועמד כיסה את הגירעון מתרומות ולפיכך הכנסותיו בתקופת הבחירות היו בגבולות שנקבעו בסעיף 16 לחוק לעניין קבלת תרומות.

לפיכך ניתן דוח חיובי לגבי תוצאות ביקורת חשבונות המועמד בתקופת הבחירות.

דוח סיקוראל

המועמד קיבל כ-1% מקולות הבוחרים ואינו זכאי למימון מאוצר המדינה. המועמד לא מסר דוח כספי למבקר המדינה.

לפיכך ניתן דוח לא חיובי לגבי תוצאות ביקורת החשבונות של המועמד.

כאמור, המועמד אינו זכאי למימון ממלכתי מאוצר המדינה. החוק אינו קובע במקרים אלה סנקציה כספית בגין דוח לא חיובי.



יוסף חיים שפירא, שופט (בדימ')
מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

ירושלים, תשרי התשע"ח
אוקטובר 2017

נתונים על התרומות שקיבלו המועמדים

(מ- 500 ש"ח ומעלה)

שלמה נאמן-תרומות למערכת הבחירות

שם התורם	יישוב	סכום התרומה בש"ח
אביאל מיכאל	עלמון	5,000
אברמוב ריטה	שילה	500
אפלפלד מיכאל	ירושלים	500
אקימוב רבקה חנה	מודיעין-מכבים-רעות	5,000
בוכמן עמנואל	ירושלים	1,000
בישבסקי אינה	ירושלים	500
ברמן אביטל	אלון שבות	3,000
גולוב מרדכי ומירב	אלעזר	5,000
גורשקובה אליונה	ירושלים	500
גושובסקי דיאנה	ירושלים	5,000
גרינברג משה	ביתר עילית	5,000
הוניקמן נאוה	ירושלים	500
וילנסקי דמיטרי	נתניה	4,000
וקסלר טטיאנה	נוקדים	5,000
זריהן בן מאיר	מעלה אדומים	5,000
ישראלבסקי תהילה	נוקדים	4,000
לבנהרץ מרדכי	כפר חב"ד	4,915
ליפקין אילנה	אלון שבות	5,000
ליפשיץ אורי	אלון שבות	5,000
מיטניק ולנטינה	אשקלון	5,000
ניימן ליזה	אשקלון	5,000
ספירו שלמה	כרמי צור	5,000
ספרבר יגאל	תקוע	5,000
עידן בת שבע	מזכרת בתיה	1,000
פייסחוביץ דוד	ירושלים	5,000
פלדמן גבריאל	ירושלים	1,000
פלדמן ויקטור	מבשרת ציון	5,000
פלוטקין אלינה	ירושלים	2,400
קוגן לובוב	ירושלים	500
קוזלוב רפאל	ירושלים	5,000
קוזלוב מיכל	ירושלים	500
קומיסרוב יגאל	נוקדים	5,000

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ח-2017

שם התורם	יישוב	סכום התרומה בש"ח
קרא איונוב מיכאל	מעלה אדומים	5,000
רוזנפלד מיכאל	קדומים	5,000
רוחלנקו חנה בתיה	ירושלים	4,500
רחימי ליאור	כרמי צור	5,000
רייחלגאוז מרינה	שבי שומרון	500
רינקוב חנה	אלעזר	5,000
שווב נתן	כרמי צור	500
שומיאצקי ויקטור	דימונה	500
שורץ עציון	רעננה	500
שרגורודסקי אליעזר	אפרת	500
סה"כ		136,815

משה סוויל-תרומות למערכת הבחירות

שם התורם	יישוב	סכום התרומה בש"ח
אחרק אברך רעות	ירושלים	3,000
ארינפריד מאיר	ירושלים	5,000
דנינו שי	בית שמש	2,000
זון אילן וחגית	אלעזר	5,000
זילבר חלי	ירושלים	5,000
נבין אריאל אלירן	ירושלים	5,000
סאקס אלן	ירושלים	5,000
סוויל בנימין	אלעזר	5,000
קינגסלי רוג'ר	ירושלים	5,000
שפר שלמה	שעלבים	5,000
סה"כ		45,000

משה סוויל - תרומות לכיסוי גירעון

שם התורם	יישוב	סכום התרומה בש"ח
ברוס יוסף	ירושלים	5,000
יעקב אביה	ירושלים	5,000
עם שלם יהודה	באר שבע	5,000
סוויל משה	תקוע	3,055
סה"כ		18,055

שם הדוח: דין וחשבון על תוצאות ביקורת חשבונות המועמדים שהשתתפו בבחירות המיוחדות לראש המועצה האזורית גוש עציון בפברואר 2017
 מסגרת הפרסום: דוח ביקורת
 שנת פרסום: התשע"ח-2017