

חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993¹

הגדרות
[תיקון תשנ"ח,
תשנ"ח (2)]

1. בחוק זה -

- "חוק הבחירות" - חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965² ;
- "חוק הבחירה הישירה" - חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975³ ;
- "חוק המועצות האזוריות" - חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988⁴ ;
- "צו המועצות האזוריות" - צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁵ ;
- "הבחירות" - הבחירות לפי חוק הבחירות ולפי חוק הבחירה הישירה לכל מועצה של רשות מקומית ולראש הרשות, לרבות בחירות חוזרות וכן בחירות לראש מועצה אזורית לרבות בחירות חוזרות, לפי חוק המועצות האזוריות ;
- "מועמד לראש מועצה אזורית" - מועמד לראש מועצה אזורית לפי חוק המועצות האזוריות ;
- "סיעה" - סיעה במועצת הרשות המקומית שבה ייערכו בחירות ואשר אושרה כסיעה כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות ;
- "סיעת אם" - כל אחת מאלה :
- (1) סיעה מסיעות הכנסת ;
- (2) מפלגה ;
- "מפלגה" - מפלגה כהגדרתה בסעיף 1 לחוק הבחירות ;
- "סיעת בת" - סיעה שמסרה עד 14 יום לאחר היום הקובע הודעה בכתב לשר הפנים המציינת כי היא סיעת בת במועצת רשות מקומית ומי היא סיעת האם שלה ; הודעה זו תישא אישור של בא כוח סיעת האם בכנסת ; יכול שלסיעת אם תהיה יותר מסיעת בת אחת ;

1 ס"ח התשנ"ג, עמ' 146 ; {תיקונים : ס"ח התשנ"ג, עמ' 214 ; התשנ"ד, עמ' 119 ; התשנ"ו, עמ' 85 ; התשנ"ח, עמ' 249 ; התשנ"ח, עמ' 340 [התשנ"ח (2)]} ;

2 ס"ח התשכ"ה, עמ' 248 ; התשנ"ב עמ' 2 ;

3 ס"ח התשל"ה, עמ' 211 ; התש"ן עמ' 8 ;

4 ס"ח התשמ"ח, עמ' 213 ;

5 ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.

"רשימה" - רשימת מועמדים בבחירות למועצת עיריה או למועצה מקומית למעט למועצה אזורית, שאינה סיעה ;

"רשימת בת" - רשימה המוגשת מטעם סיעת אם ברשות מקומית שבה אין לסיעת האם סיעת בת ;

"תקופת בחירות" - התקופה מהיום הקובע עד יום הבחירות, ולגבי סיעה או רשימה שמועמד מטעמן משתתף בבחירות חוזרות או לגבי מועמד לראש מועצה אזורית המשתתף בבחירות חוזרות - עד יום הבחירות החוזרות ;

"בחירות חוזרות" - בחירות על פי סעיפים 9(ב) ו-9(א) לחוק הבחירה הישירה או על פי סעיף 210 לצו המועצות האזוריות ;

"הוצאות" - הוצאות של סיעה או רשימה - לרבות סיעת אם - לארגון פעולותיה, לתעמולה ולהסברה או לקיום הקשר הארגוני והרעיוני עם הציבור, לרבות התחייבויות בשל הוצאות כאלה ;

"הוצאות הבחירות" - ההוצאות המיוחדות של סיעה או רשימה - לרבות סיעת אם ושל מועמד לראש מועצה אזורית - שהוצאו במערכת הבחירות, בתקופת הבחירות או לפני, בעד שירותים וטובין שנתקבלו בתקופת הבחירות ובקשר עם מערכת הבחירות ולרבות התחייבויות להוצאות כאמור ;

"הוצאות שוטפות" - הוצאות של סיעה או רשימה שזכתה במנדט, למעט הוצאות הבחירות ;

"היום הקובע" - כל אחד מאלה ;

(1) בבחירות לפי חוק הבחירות או לפי חוק הבחירה הישירה - יום קביעת הסיעות במועצה כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות וברשות מקומית שבה אין מכהנת מועצה נבחרת - היום שבו מינה השר ועדת בחירות על פי סעיף 26 לחוק הבחירות ;

(2) בבחירות לפי חוק המועצות האזוריות - היום השבעים שלפני יום הבחירות ;

"השר" - שר הפנים ;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן המתפרסם מדי פעם מטעם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

כל סיעה, כל רשימה וכל מועמד לראש מועצה אזורית זכאים למימון הוצאות הבחירות שלהם מאוצר המדינה, על פי הוראות חוק זה.

2. מימון הוצאות
בחירות [תיקון]:
תשנ"ח (2)

3. יחידת החישוב תהיה 33 שקלים חדשים לכל בעל זכות לבחור*.
יחידת חישוב
4. (א) בסעיף זה-
עידכון יחידת החישוב
[תיקון: תשס"ג] "המדד היסודי" - המדד שפורסם לאחרונה לפני תחילתו של חוק זה;
"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני היום הקובע.
(ב) השתנה המדד החדש לעומת המדד היסודי, תעודכן יחידת החישוב בהתאם לשיעור השינוי במדד.
(ג) יחידת החישוב המעודכנת כאמור בסעיף קטן (ב) תעוגל לסכום של השקל החדש הקרוב השלם.
4. הועדה הציבורית האמורה בסעיף 1א לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973⁶ (להלן - הועדה הציבורית), רשאית להגדיל את הסכום של יחידת החישוב; הודעה על כך תפורסם ברשומות.
5. בבחירות לכלל הרשויות המקומיות, המימון הכולל יהיה מכפלת יחידת החישוב במספר בעלי הזכות לבחור בכלל הרשויות המקומיות שבהן יתקיימו הבחירות.
6. (א) סכום מימון הבחירות יחושב לגבי כל רשות מקומית בנפרד והוא יהיה מכפלת יחידת החישוב במספר בעלי הזכות לבחור באותה רשות מקומית.
(ב) רשות מקומית אשר מספר בעלי הזכות לבחור בה אינו עולה על 2000, ייוסף לסכום המימון לגביה סכום נוסף כלהלן:
(1) היה מספר בעלי הזכות לבחור בה עד 1000, יהא הסכום הנוסף 50% מסכום המימון האמור בסעיף קטן (א);
(2) היה מספר בעלי הזכות לבחור בה מ-1001 עד 2000, יהא הסכום הנוסף 20% מסכום המימון האמור בסעיף קטן (א).
(ג) לענין סעיפים 3, 5 וסעיף זה, מספר בעלי הזכות לבחור ברשות מקומית הוא מספר הבוחרים הכלולים בפנקס הבוחרים באותה רשות מקומית.

* הוראת שעה בתכנית הכלכלית - עד 31.12.04 יח' החישוב = 49 ש"ח לכל בעל זכות לבחור וסעיף 4 לא יחול.

סכום המימון
לסיעה, לרשימה
ולמועמד לראש
מועצה אזורית
[תיקון: תשנ"ו,
תשנ"ח (2)]

7. (א) סכום מימון אשר כל סיעה או רשימה ברשות מקומית פלונית זכאית לקבל יהיה אחד מאלה:

(1) זכתה סיעה או רשימה במנדט אחד לפחות - סכום המימון על פי סעיף 6 מחולק במספר חברי המועצה שנבחרו באותה רשות ומוכפל במספר נציגי הסיעה או הרשימה שנבחרו;

(2) לא זכתה סיעה או רשימה במנדט אחד אך זכתה בלמעלה מ- 50% מהמודד כאמור בסעיף 67(3) לחוק הבחירות - 60% מהמנה המתקבלת מחלוקת סכום המימון על פי סעיף 6 במספר חברי המועצה שנבחרו באותה רשות.

(1א) סכום המימון אשר כל מועמד לראש מועצה אזורית זכאי לקבל, יהיה אחד מאלה:

(1) נבחר המועמד לראש המועצה האזורית - 60% מסכום המימון על פי סעיף 6, אך אם קיבל המועמד שנבחר למעלה מ- 60% מהקולות הכשרים - סכום שיחסו לסכום המימון על פי סעיף 6, הוא כיחס שבין מספר הקולות הכשרים שקיבל למספר כלל הקולות הכשרים שניתנו למועמדים לראש המועצה האזורית;

(2) זכה המועמד בלא פחות מ- 20% מהקולות הכשרים של הבוחרים - סכום שיחסו לסכום המימון על פי סעיף 6, הוא כיחס שבין מספר הקולות הכשרים שקיבל המועמד למספר כלל הקולות הכשרים שניתנו למועמדים לראש המועצה האזורית;

(3) מועמד יחיד - 60% מסכום המימון על פי סעיף 6.

(ב) סכום המימון המגיע לסיעה, לרשימה או למועמד לראש מועצה אזורית לפי סעיף קטן (א) או (1א), ישולם להם כלהלן:

(1) סכום בשווי של 85% מן המגיע לפי סעיף קטן (א) או (1א), בניכוי המקדמה שניתנה לפי סעיף 10, ישולם מיד אחרי פרסום תוצאות הבחירות;

(2) בכפוף להוראות סעיף 23(ג) עד (ה), סכום בשווי של יתרת 15%, ישולם מיד אחרי שמבקר המדינה הגיש דין וחשבון חיובי לפי סעיף 23(א).

(ג) היו הוצאות הבחירות של סיעה, של רשימה או של מועמד לראש מועצה אזורית נמוכות מהסכומים המגיעים להם לפי חוק זה, תוחזר היתרה לאוצר המדינה.

רשימות
מועמדים
משותפות

8. הוגשה רשימת מועמדים אחת לפי סעיף 35 לחוק הבחירות על ידי שתי סיעות או יותר של המועצה היוצאת או הכנסת, בין שהתאחדו לסיעה אחת ובין אם לאו, יחולו הוראות אלה:

(1) תוך 3 ימים מיום הגשת רשימת המועמדים המשותפת יודיעו באי כוח הסיעות הנוגעות בדבר לשר במכתב משותף:

(א) מי היא הסיעה או סיעת האם שעל שמה ינוהל חשבון המימון אצל השר ובלבד שסיעה זו או סיעת האם הגישה הודעה כאמור בסעיף 11(א);

(ב) החלוקה ביניהן לפיה ישולם להן או ייגבה מהן סכום מגיע.

(2) באין הודעה כאמור בפסקה (1) לא ישולם להן הסכום המגיע והשר יהא רשאי לגבות את כל הסכום המגיע גם מאחת מהן;

(3) החשבונות והדו"ח הכספי האמורים בסעיף 22(א) יכילו שני חלקים:

(א) החלק שלפני יום הגשת הרשימה המשותפת בו יפורטו כל הנתונים לגבי כל סיעה בנפרד;

(ב) החלק המשותף שלאחר הגשת רשימת המועמדים.

מימון בחירות
חוזרות [תיקון]:
תשנ"ח (2)

9. (א) קויימו בחירות חוזרות לפי סעיף 9(ב) לחוק הבחירה הישירה, ישולם לכל אחת מהסיעות או הרשימות שמועמד מטעמן משתתף בבחירות אלה, סכום נוסף בגובה של 120% מהסכום המגיע בשל חבר מועצה אחד שנבחר.

(ב) קויימו בחירות חוזרות כאמור בסעיף 9(א) לחוק הבחירה הישירה, ישולם לסיעה או לרשימה שמועמד מטעמן משתתף בבחירות אלה, סכום נוסף בגובה מחצית הסכום המגיע בשל חבר מועצה אחד שנבחר.

(ב1) סכום המימון אשר מועמד לראש מועצה אזורית בבחירות חוזרות זכאי לו, הוא אחוז מסכום המימון לבחירות חוזרות לראש מועצה אזורית השווה לאחוז הקולות הכשרים שקיבל המועמד מתוך כלל הקולות הכשרים שניתנו בבחירות החוזרות כאמור; ואולם מועמד יחיד בבחירות חוזרות יהיה זכאי לקבל 60% מסכום המימון לבחירות חוזרות לראש מועצה אזורית; לענין זה, "סכום המימון לבחירות חוזרות לראש מועצה אזורית" - מחצית מסכום המימון על פי סעיף 6.

(ג) מיד לאחר פרסום תוצאות הבחירות החוזרות, ישולם לסיעה, לרשימה או למועמד לראש מועצה אזורית סכום בשווי של 85% מהסכום המגיע על פי סעיפים קטנים (א), (ב) או (ב1).

(ד) בכפוף לסעיף 23(ג) עד (ה), סכום בשווי של יתרת 15% ישולם מיד אחרי שמבקר המדינה הגיש דין וחשבון חיובי לפי סעיף 23(א).

10. (א) סיעה זכאית לקבל מאוצר המדינה, בתוך שבעה ימים לאחר שמסרה לשר הודעה כאמור בסעיף 11(א), מקדמה למימון בחירות בגובה של 60% מסכום המימון שהיה מגיע לה על פי סעיף 7(א)(1) אילו זכתה במספר המנדטים השווה למספר חבריה במועצה היוצאת ביום הקובע.

מקדמות
[תיקון :
תשנ"ו, תשנ"ח,
תשנ"ח (2)]

(ב) רשימה רשאית לקבל מקדמה בשיעור האמור בסעיף קטן (א), כאילו היתה סיעה בעלת מנדט אחד במועצה היוצאת.

(ג) סיעת אם רשאית לקבל מאוצר המדינה מקדמה שהיא אחת מאלה, לפי בחירתה:

(1) מקדמה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב); או

(2) סכום בגובה של 60% מהסכום שיחסו לסכום המימון הכולל, כאמור בסעיף 5, כיחס שבין מספר חברי סיעת האם ביום הקובע, למספר כלל חברי הכנסת;

ורשאית היא לבחור תחילה בחלופה אחת ואחרי כן בחלופה האחרת, לפי הסכום הגבוה יותר.

(ד) יושב-ראש הכנסת יודיע לשר על ההרכב הסיעתי של הכנסת ועל מספר חברי הכנסת של כל מפלגה, ביום הקובע.

(ה) מועמד לראש מועצה אזורית רשאי לקבל מאוצר המדינה, בתוך 7 ימים לאחר שמסר לשר הודעה כאמור בסעיף 12א, מקדמה למימון בחירות בשיעור של 10% מסכום המימון הקבוע בסעיף 6.

תנאים לתשלום
לסיעה

11. (א) תנאי מוקדם לתשלום סכומים על פי סעיפים 7, 9 ו-10 הוא שתוך שבעה ימים לאחר היום הקובע, מסרה הסיעה לשר -

(1) הודעה על מספר חבריה ליום הקובע, שמותיהם ושמות בא כוח הסיעה וממלא מקומו שנקבעו לפי סעיף 25(א) לחוק הבחירות; ההודעה תיחתם בידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו והעתק ממנה יישלח גם לראש הרשות המקומית.

(2) הודעה על שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשם הסיעה לענין חוק זה (להלן - הנציגים); להודעה זו תצורף הסכמת הנציגים: אחד לפחות מן הנציגים יהיה חבר הסיעה ועל אחד מהם לפחות יצהירו הסיעה והוא עצמו, שהוא בקי במשק הכספים של הסיעה; כמו כן יצויינו בהודעה הפרטים שיקבע השר;

(3) את שמו, מענו ופרטים נוספים שיקבע השר, של רואה החשבון שמינתה לפי סעיף 17 וכתב הסכמתו של רואה החשבון לשמש בתפקיד;

(4) תצהיר חתום בידי כל נציגיה, שהסיעה עשתה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיה והוצאותיה בתקופת הבחירות, בהתאם להנחיות מבקר המדינה לענין זה;

(5) את מספר חשבונה או חשבונותיה בבנק או בבנקים.

(ב) סיעה רשאית בכל עת להחליף את נציגיה או להוסיף עליהם ובלבד שהודיעה על כך לשר, והתקיימו הוראות סעיף קטן (א)2; סיעה רשאית להחליף בכל עת את חשבונותיה בבנק או להוסיף עליהם, ובלבד שהודיעה על כך לשר; העתק מההודעות האמורות בסעיף קטן זה, תמסור הסיעה למבקר המדינה.

- (ג) לענין חוק זה יקבע השר, בהתאם לנתונים הנמצאים בידו, את מספר החברים בכל סיעה, אם הסיעה היא סיעת בת ומי היא סיעת האם; לענין מספר החברים לא יובא בחשבון כל שינוי שחל אחרי היום הקובע.
- (ד) היו לסיעת אם יותר מסיעת בת אחת ברשות מקומית פלונית, רשאית סיעת האם להודיע לשר כי יראו את שתי סיעות הבת כסיעת בת אחת לענין חוק זה (להלן - סיעת בת מאוחדת); סיעת האם תקיים לגבי סיעת הבת המאוחדת את כל האמור בסעיף 26.
12. תנאים לתשלום לרשימה (א) לא ישולמו סכומים לרשימה על פי סעיפים 7, 9 ו-10(ב) אלא בהתקיים תנאים מוקדמים אלה:
- (1) לא יאוחר מהיום ה-21 שלפני יום הבחירות, מסרה הרשימה לשר הודעה כאמור בסעיף 11(א)(2), (3), (4) ו-5), בשינויים המחוייבים;
- (2) את ההודעה האמורה בפסקה (1) ימסור מי שצויין או שיצויין כבא כוח הרשימה או ממלא מקומו לפי סעיף 38 לחוק הבחירות.
- (ב) הוראות סעיף 11(ב) יחולו על רשימה בשינויים המחוייבים; את ההודעה ימסור האמור בסעיף קטן (א)(2).
- 12.א. תנאים לתשלום למועמד לראש מועצה אזורית [תיקון: תשי"ח(2)] (א) לא ישולמו סכומים למועמד לראש מועצה אזורית על פי סעיפים 7, 9 ו-10, אלא אם כן מסר המועמד לשר, לא יאוחר מהיום העשרים ואחד שלפני יום הבחירות -
- (1) הודעה על שמותיהם של לא פחות משניים ולא יותר משמונה נציגים שיהיו מוסמכים לפעול בשמו לענין חוק זה; על אחד מן הנציגים לפחות יצהירו המועמד והנציג עצמו, שהוא בקיא בעניניו הכספיים של המועמד; כן יצוינו בהודעה פרטים נוספים שיקבע השר; להודעה תצורף הסכמת הנציגים;
- (2) את שמו, מענו ופרטים נוספים שיקבע השר, של רואה החשבון שמונה לפי סעיף 17, וכתב הסכמתו של רואה החשבון לשמש בתפקיד;

(3) תצהיר חתום בידי כל הנציגים האמורים בפסקה (1) שהמועמד לראש המועצה האזורית עשה את כל הדרוש כדי להבטיח ניהול נאות של חשבון הכנסותיו והוצאותיו בקשר לבחירות, בתקופת הבחירות, בהתאם להנחיות מבקר המדינה לענין זה;

(4) את מספר חשבונו או חשבונותיו בבנק או בבנקים.

(ב) מועמד לראש מועצה אזורית רשאי, בכל עת, להחליף את נציגיו או להוסיף עליהם ובלבד שהודיע על כך לשר והתקיימו הוראות סעיף קטן (א)(1); כן רשאי המועמד להחליף, בכל עת, את חשבונותיו בבנק או להוסיף עליהם ובלבד שהודיע על כך לשר; העתק מההודעות האמורות בסעיף קטן זה, ימסור המועמד למבקר המדינה.

13. (א) מקדמה לסיעה, לרשימה או למועמד לראש מועצה אזורית תשולם אם מסרו לשר כתב ערבות בנקאית שתקפו עד תום תשעה חודשים אחרי הבחירות ובו התחייב הבנק לשלם לאוצר המדינה את סכום הערבות, כולו או מקצתו, על פי דרישת השר.

(ב) סכום הערבות יהיה כסכום המקדמה שזכאים הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית לקבל על פי סעיף 10, בתוספת 10%; היה סכום הערבות קטן מהאמור, יוקטן סכום המקדמה בהתאם.

14. (א) סכום המקדמה שקיבלו סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, ינוכה מן התשלום המגיע להם על פי סעיף 7(ב)(1), ואם התשלום האמור קטן מסכום המקדמה יגבה השר את החסר מן הבנק הערב וכן יעשה אם הסיעה או הרשימה לא זכתה בלמעלה מ- 50% מהמודד כאמור בסעיף 67(3) לחוק הבחירות.

(ב) לא הגישה סיעה או רשימה רשימת מועמדים כדין ובמועד, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה בתוספת 10% מיד אחרי המועד האחרון להגשת הרשימה.

(ג) לא השיגה רשימה 50% מהמודד לקבלת מנדט, לפי סעיף 67(3) לחוק הבחירות, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה בתוספת 10%.

פרעון המקדמה
[תיקון: תשנ"ו,
תשנ"ח (2)]

- (ד) לא הגיש מועמד לראש מועצה אזורית את מועמדותו כדין ובמועד, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה שקיבל המועמד בתוספת 10% מיד לאחר המועד האחרון להגשת המועמדות.
- (ה) לא קיבל מועמד לראש מועצה אזורית לפחות 20% מהקולות הכשרים שניתנו בבחירות לראש המועצה, יגבה השר מן הבנק הערב את סכום המקדמה שקיבל המועמד בתוספת 10%.
- (א) 15. הגבלת הוצאות [תיקון : תשנ"ח (2)]
- לא תוציא סיעה או רשימה להוצאות הבחירות סכום העולה על הסכום הגדול מבין אלה :
- (1) סכום העולה על 200% מסכום המימון שהיה מגיע לה על פי סעיף 7(א) אילו זכתה הסיעה במספר מנדטים השווה למספר חבריה במועצה היוצאת ביום הקובע ;
- (2) סכום העולה על 200% מסכום המימון המגיע לסיעה או לרשימה על פי סעיף 7(א) ;
- (3) סכום העולה על 150% מסכום המימון שהיה מגיע לה על פי סעיף 7(א) אילו זכתה הסיעה או הרשימה בבחירות בשלושה מנדטים ;
- (ב) סיעה או רשימה שמועמד מטעמן משתתף בבחירות חוזרות, רשאית להוציא בבחירות אלה סכום שלא יעלה על שליש מסכום המימון האמור בסעיף 6 לגבי הרשות המקומית שבה המועמד משתתף בבחירות החוזרות.
- (ג) לא יוציא מועמד לראש מועצה אזורית, להוצאות הבחירות, סכום העולה על 200% מסכום המימון המגיע לו לפי סעיף 7(א) ; בבחירות חוזרות לא יוציא מועמד כאמור, סכום העולה על שליש מסכום המימון האמור בסעיף 6 לגבי המועצה האזורית שבה הוא מועמד.
- (א) 16. הגבלת הכנסות [תיקון : תשנ"ד, תשנ"ח (2)]
- לא יקבלו סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, במישרין או בעקיפין, כל תרומה מתאגיד בארץ או בחוץ לארץ.

(1א) על אף האמור בסעיף קטן (א), מועמד לראש מועצה אזורית רשאי לקבל תרומה בסכום שאינו עולה על 55,000 שקלים חדשים מישוב שיתופי הנמצא בתחום המועצה האזורית שבה הוא מועמד, ובלבד שסכום זה יבוא במקום תרומות אישיות של חברי הישוב; לענין סעיף קטן זה, "ישוב שיתופי" - קיבוץ, מושב שיתופי, או אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית שהכנסותיה אינן מחולקות בעיקרן לחבריה.

(ב) לא יקבלו סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, בין בחירות לבחירות, במישרין או בעקיפין, כל תרומה שלא מתאגיד כאמור בסעיף קטן (א) בסכום או בסכומים העולים על 5,000 שקלים חדשים מאת אדם ובני ביתו הסמוכים על שולחנו.

(ג) על הגבלת הכנסות של סיעת אם יחולו הוראות חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.

(ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א), (א1) או (ב) דינו - קנס בשיעור האמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁷ (להלן - חוק העונשין), או קנס כאמור בסעיף 63 לחוק העונשין, הכל לפי הגדול שבהם.

מינוי רואה חשבון [תיקון: תשנ"ח (2)]

17. (א) סיעת אם, סיעה, רשימה ומועמד לראש מועצה אזורית ימנו להם רואה חשבון לביקורת חשבונותיהם ומתן חוות דעת כאמור בסעיף 22(ב).

(ב) רואה חשבון, שהודעה על מינויו נמסרה לפי סעיף 11(א)(3) או סעיף 12(א)(2) ונתן הסכמתו לשמש בתפקידו, ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו.

(ג) התפטר רואה חשבון או נבצר ממנו למלא את תפקידו, ימנו סיעת האם, הסיעה, הרשימה, או המועמד לראש מועצה אזורית רואה חשבון אחר במקומו, תוך שבעה ימים מהיום שנודע להם על כך.

18. (א) רואה חשבון ברשויות מקומיות קטנות [תיקון: תשנ"ח (2)]
- על אף האמור בסעיף 17, ברשות מקומית שמספר בעלי זכות לבחור בה, אינו עולה על 5,000, ימנה מבקר המדינה רואה חשבון אחד שיבקר את חשבונותיהן של כל הסיעות והרשימות באותה רשות שאינן סיעות בת או רשימות בת וכן יבקר את חשבונותיהם של כל המועמדים לראש מועצה אזורית באותה רשות, וייתן חוות דעת כאמור בסעיף 22(ב) לגבי כל סיעה, רשימה או מועמד, בנפרד.
- (ב) שכר רואה חשבון שמונה על פי סעיף זה, ישולם מאוצר המדינה.
- (ג) רואה חשבון שמונה לפי סעיף זה, ימשיך לכהן כל עוד לא מונה אחר במקומו.
- (ד) לענין סעיף זה, "רואה חשבון" - לרבות עובד משרד מבקר המדינה ועובד המשרד שיצא לקצבה, גם אם אינו רואה חשבון, ובלבד שיש לו, לדעת מבקר המדינה, הכישורים והנסיון למלא תפקיד זה, ולרבות עובד המדינה שיצא לקצבה, ובלבד שהוא כשיר לכהן כמבקר פנימי, לפי חוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992.⁸
19. (א) סמכויות רואה חשבון [תיקון: תשנ"ח (2)]
- רואה חשבון שמונה לפי סעיפים 17 או 18 רשאי לבקש, בכל עת, מנציגים של סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, שאת חשבונותיהם הוא מבקר שימציאו לו ידיעות, מסמכים, הסברים וכל חומר אחר הדרושים לו לצורכי הביקורת.
- (ב) מי שלא מילא אחר דרישה לפי סעיף קטן (א), דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.
20. סיעת אם או רואה חשבון של סיעה או רשימה שאינה סיעת בת או רשימת בת או של מועמד לראש מועצה אזורית, רשאים בכל עת לבקש ממבקר המדינה חוות דעת אם הוצאה מסויימת או סוג מסויים של הוצאות מהוים הוצאות בחירות; המבקר ישיב לפנייה תוך 14 ימים, ורשאי הוא לתת לתשובתו פרסום בדרך שיקבע.

21. (א) סיעה תחזיק את הכספים המיועדים להוצאותיה ולהוצאות הבחירות שלה בחשבונות הבנק שעליהם הודיעה כאמור בסעיף 11(א)(5) ו-(ב); רשימה ומועמד לראש מועצה אזורית יחזיקו, החל ביום מסירת ההודעה לפי סעיפים 12 או 12א, את הכספים המיועדים להוצאות הבחירות שלהם בחשבונות הבנק שעליהם הודיעו כאמור.
- (ב) סיעה ורשימה שזכו במנדט יחזיקו את כספיהן בחשבונות הבנק האמורים בסעיף קטן (א).
- (ג) סיעה, רשימה ומועמד לראש מועצה אזורית ינהלו מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה וירשמו בה, לפי אותן הנחיות, את כל הכנסותיהם, הוצאותיהם או הוצאות הבחירות שלהם, לפי הענין; כן יירשמו הוצאות שהוצאו לפני יום מסירת ההודעה לפי סעיפים 11, 12 או 12א בעד שירותים וטובין שנתקבלו בתקופת הבחירות ובקשר עם מערכת הבחירות והתחייבויות בשל הוצאות בחירות.
- (ד) מערכת החשבונות וחשבונות הבנק האמורים יעמדו לביקורת מבקר המדינה, ולענין זה יהיו למבקר המדינה כל הסמכויות שהוענקו לו לגבי גוף מבוקר לפי חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב].⁹
- (ה) מבקר המדינה רשאי בכל עת לדרוש מנציגיה של סיעת אם, סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971¹⁰, בדבר שלמותם או נכונותם של הרישומים במערכת החשבונות או בדבר אופיה או מהותה של הכנסה או הוצאה מסויימת; תצהיר כאמור יכול שיימסר לפי ידיעתם של המצהירים או לפי מיטב ידיעתם, והמבקר רשאי לפי שיקול דעתו, לקבל תצהיר זה כראיה.

9 ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשנ"א, עמ' 18.
10 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

22. (א) דוחות הסיעות והרשימות [תיקון: תשנ"ח (2)]
- לא יאוחר מתום שלושה חודשים אחרי הבחירות ימסרו הנציגים של סיעת אם, סיעה, רשימה או של מועמד לראש מועצה אזורית למבקר המדינה את חשבונותיהם לתקופת הבחירות וכן דו"ח כספי לאותה תקופה; מבקר המדינה רשאי לקבל את החשבונות והדו"ח האמורים גם אם הוגשו באיחור אם הוא סבור כי מן הצדק לעשות כן.
- (ב) החשבונות והדו"ח הכספי יימסרו למבקר המדינה בצירוף חוות דעת של רואה החשבון שנתמנה כאמור בסעיפים 17 ו-18 בדבר תקינותם ושלמותם ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
- (ג) סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית שלא היו להם הכנסות והוצאות יגישו למבקר המדינה תצהיר לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, על העובדות האמורות ותצהיר זה ייראה כדו"ח כספי לענין סעיף קטן (א).
23. (א) דו"ח מבקר המדינה והשלכותיו [תיקון: תשנ"ח (2)]
- לא יאוחר מתום שמונה חודשים אחרי הבחירות ימסור מבקר המדינה ליושב ראש הכנסת דין וחשבון בדבר החשבונות האמורים בסעיף 22(א), בהתייחס לחוות הדעת של רואה החשבון האמורה בסעיף 22(ב) ובהסתמך על בדיקות ובירורים משלימים שמצא לנכון לערוך, ובו יציין -
- (1) אם סיעת האם, הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית ניהלו מערכת חשבונות לפי הנחיותיו ;
- (2) אם הוצאות הבחירות של סיעת האם, הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית והכנסותיהם בתקופת הבחירות היו בגבולות האמורים בסעיפים 15, 16 ו-26(ז). העתק מן הדין וחשבון יימסר לשר.

- (ב) ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאית להאריך, לבקשת מבקר המדינה, את מועד מסירת הדין וחשבון האמור בסעיף קטן (א).
- (ג) לא היה הדין וחשבון חיובי, יורה השר כי היתרה בסך 15% כאמור בסעיפים 7(ב) או 9(ד) לא תשולם.
- (ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), ניהלו סיעת אם, סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית מערכת חשבונות לפי הנחיות מבקר המדינה אך ללא הקפדה מלאה עליהן, או שהחשבונות והדו"ח האמורים בסעיף 22(א) הוגשו למבקר המדינה בהסכמתו באיחור, רשאי מבקר המדינה להמליץ כי ישולם להם חלק מיתרת המימון, בסכום שיקבע מבקר המדינה, בהתחשב באופי החריגה ובהיקפה, במידת האיחור בהגשת החשבונות והדו"ח ובהתחשב בנסיבות מקילות או מחמירות שימצא מבקר המדינה לחריגה או לאיחור.
- (ה) מבקר המדינה רשאי להמליץ בפני השר כאמור בסעיף קטן (ד) גם במקרה של חריגה מההוראות בדבר הגבלת הוצאות והכנסות האמורות בסעיפים 15, 16 ו-26(ז).
- (ו) השר יורה לשלם סכומים בהתאם להמלצת מבקר המדינה על פי סעיפים קטנים (ד) ו-(ה).
- (ז) (1) סיעת אם, סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית שלא הגישו את חשבונותיהם או דין וחשבון כספי כאמור בסעיף 22, יחזירו את כל הסכומים שקיבלו לפי חוק זה.
- (2) מבקר המדינה יודיע לשר מי הם הסיעות, הרשימות והמועמדים לראש מועצה אזורית שלא הגישו את חשבונותיהם או את הדוחות הכספיים שלהם, והשר ידרוש מהם, בכתב, להחזיר את כל הסכומים שקיבלו כאמור בפסקה (1).

- (ח) כל סכום שיש להחזירו לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (ז)(1), יוחזר בתוספת הפרשי העליה של המדד, מן המדד שפורסם סמוך לפני תשלום המקדמה לפי סעיף 10 למי שנדרש להחזיר את הסכום, עד המדד שפורסם סמוך לפני היום שהשר שלח דרישה להחזרת הסכום כאמור בסעיף קטן (ז)(2) (להלן - המדד האחרון). לא שולם הסכום בתוספת הפרשי העליה של המדד כאמור, תוך 30 יום מיום שנשלחה דרישת השר, ייוספו לו הפרשים של עליית המדד מן המדד האחרון ועד המדד שפורסם סמוך לפני מועד תשלום הסכום.
- (ט) כל סכום שהוספו לו הפרשי עליית המדד כאמור בסעיף קטן (ח), יעוגל לסכום של השקל החדש הקרוב השלם.
- (י) כל סכום שיש להחזירו לאוצר המדינה לפי סעיף קטן (ז)(1) ו-(ח), יגבה השר מן הבנק הערב. עלה הסכום שיש להחזירו על סכום הערבות הבנקאית, תחול על יתרת הסכום פקודת המסים (גביה)¹¹ כאילו היתה מס ויראו כחייבים גם את הנציגים ואת באי כוח סיעת האם, הסיעה, הרשימה או המועמד לראש מועצה אזורית.
24. (א) הודעות, הצהרות ותצהירים של סיעה לפי חוק זה יימסרו על ידי בא כוח הסיעה או ממלא מקומו שנקבעו על פי סעיף 11(א)(1).
- (ב) הודעות, הצהרות ותצהירים של רשימה לפי חוק זה יימסרו על ידי בא כוח הרשימה או ממלא מקומו כאמור בסעיף 12(א)(2).
- (ג) הודעות, הצהרות ותצהירים של מועמד לראש מועצה אזורית לפי חוק זה, יכול שיימסרו גם בידי בא-הכוח של קבוצת הבוחרים שהציעו את מועמדותו לראש המועצה כאמור בסעיף 157 לצו המועצות האזוריות, או בידי ממלא מקומו של בא-הכוח האמור.
25. הסכומים המגיעים או שניתנו לסיעת אם, סיעה, רשימה, או מועמד לראש מועצה אזורית לפי חוק זה אינם ניתנים לשעבוד או לעיקול.

הודעות
והצהרות
[תיקון:
תשנ"ח (2)]

מניעת שעבוד
ועיקול [תיקון:
תשנ"ח (2)]

26. (א) הוראות סעיפים 11 עד 15 ו-17 עד 23 לא יחולו על סיעת בת או רשימת בת; הוראות חוק זה הנוגעות לסיעה ולחובותיה למעט סעיף 7(ג) יחולו על סיעת אם בכפוף לאמור בסעיף זה ובשינויים המחוייבים לפי הענין.
- (ב) סיעת האם תהיה זכאית לסכומים המגיעים לסיעת בת או לרשימת בת על פי סעיפים 7, 9 ו-10.
- (ג) תנאי מוקדם לתשלום לסיעת אם הוא שהיא מילאה במועד האמור בסעיף 11 את חובות הסיעה שנקבעו בו, בשינויים אלה:
- (1) אחד לפחות מן הנציגים יהיה חבר הכנסת ועל אחד מהם לפחות תצהיר סיעת האם והוא בעצמו שהוא בקי במשק הכספים של סיעת האם;
- (2) היא תמסור הודעה על אופן תשלום המקדמה לפי סעיף 10 (ג) (1) או (2);
- (3) במקום הודעה לפי סעיף 11(א)(1), תמסור סיעת האם הודעה על סיעות הבת שלה ברשויות המקומיות, מספר חבריהן ושמן של החברים, וכן תמסור הודעה על הרשויות המקומיות שבהן אין לה סיעות בת והיא החליטה להגיש רשימות מועמדים בהן;
- (ד) הודעות מטעם סיעת אם יימסרו -
- (1) אם היא סיעה מסיעות הכנסת - בידי בא-כוחה על פי סעיף 25 לחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969¹², או ממלא מקומו;
- (2) אם היא מפלגה - בידי בא-כוחה או ממלא מקומו שנקבעו כאמור בסעיף 36(ב) לחוק הבחירות.
- (ה) השר רשאי לקבל מיושב ראש הכנסת אישור הנתונים הנוגעים לסיעת אם והדרושים לצורך ביצוע חוק זה.

דין סיעת אם
[תיקון: תשנ"ג,
תשנ"ו, תשנ"ח]

- (ו) (1) עלה סכום המקדמה על התשלום המגיע בהתאם לסעיף 7, ינכה יושב ראש הכנסת, על פי בקשת השר, את הסכום החסר מן התשלומים המגיעים לסיעת האם או למפלגות המרכיבות אותה על פי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ויעביר את כל הסכום שינוכה לאוצר המדינה. הניכוי האמור ייעשה בשיעורים שיקבע יושב ראש הכנסת.
- (2) בטל
- (3) התפלגה סיעת אם על פי האמור בסעיף 25(ב1) ו-(ב2) לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, ייעשה הניכוי האמור בפסקה (1) מן התשלומים המגיעים לסיעות החדשות, באופן יחסי למספר החברים בכל אחת מהסיעות החדשות.
- (ז) (1) הוצאות הבחירות של סיעת האם ושל כל סיעות הבת ורשימות הבת שלה למעט הוצאות בבחירות חוזרות - לא יעלו על 200% מסכום המימון המגיע לסיעת האם;
- (2) הוצאות הבחירות החוזרות של סיעת האם ושל כל סיעות הבת ורשימות הבת שלה לא יעלו על שליש הסכום המגיע לפי סעיף 6 בכל הרשויות המקומיות שבהן סיעות בת או רשימות בת שלה משתתפות בבחירות החוזרות.
- (ח) הוצאות הבחירות של סיעות הבת ושל רשימות הבת וכן הכנסותיהן ייראו כחלק מהוצאותיה והכנסותיה של סיעת האם לעניין חוק זה ויירשמו ביחד עם ההוצאות וההכנסות של סיעת האם עצמה במערכת החשבונות שתנהל סיעת האם בהתאם להנחיות מבקר המדינה.
- (ט) חובת מינוי רואה חשבון תחול על סיעת האם, ובחוות דעתו יתייחס רואה החשבון במיוחד לשאלה אם ההוצאות וההכנסות של סיעות הבת ורשימות הבת הוצגו כראוי במערכת החשבונות של סיעת האם.
- (י) סעיף 13 לא יחול על סיעת אם.

27. (א) הוראות חוק זה בדבר ניהול חשבונות, ביקורת חשבונות, ביקורת מבקר המדינה והגבלת הוצאות והכנסות, יחולו גם על סיעה, רשימה, או מועמד לראש מועצה אזורית שלא ביקשו מימון להוצאות הבחירות שלהם או שאינם זכאים למימון מחמת שלא מילאו במועד אחר התנאים של סעיפים 11, 12 או 12א.
- (ב) הגבלת ההוצאות של סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, כאמור בסעיף קטן (א), תחושב לפי הוראות סעיף 15 כאילו מילאו אחר התנאים של סעיפים 11, 12 או 12א.
- (ג) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - קנס כאמור בסעיף 61 (א)(3) לחוק העונשין.
28. נעברה עבירה לפי סעיפים 16 או 19, בידי סיעת אם, סיעה, רשימה או מועמד לראש מועצה אזורית, ייאשם גם כל מי שהוא נציג של אחד הגופים האמורים, כאמור בסעיפים 11(א)(2) ו-12א(א)(1), אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט את כל האמצעים הסבירים כדי למנוע או להפסיק את העבירה.
29. השר ימציא במרוכז למבקר המדינה לא יאוחר מ-25 ימים מהיום הקובע העתקים מההודעות שקיבל מסיעות אם ומסיעות לא יאוחר מהיום ה-14 שלפני יום הבחירות העתקים מההודעות שקיבל מרשימות וממועמדים לראש מועצה אזורית, בהתאם לסעיפים 11(א), 12(א), 12א(א) או 26(ג), וכן רשימה מפורטת של סכומי המקדמות ששולמו לסיעות אם, לסיעות, לרשימות ולמועמדים לראש מועצה אזורית, בהתאם לסעיפים 10 או 26(ב).
30. (א) מבקר המדינה יקבע הנחיות לסיעות, לרשימות ולמועמדים לראש מועצה אזורית בדבר דרך הניהול של מערכת חשבונותיהם.
- (ב) מבקר המדינה רשאי לקבוע קווים מנחים לרואי חשבון שנתמנו לפי חוק זה, בדבר דרכים ונהלים לבדיקת החשבונות של הסיעות, הרשימות והמועמדים לראש מועצה אזורית.
- (ג) מבקר המדינה רשאי לקבוע כללים בדבר -
- (1) דרכי המינוי וביטול המינוי של רואי חשבון של סיעה, רשימה, או מועמד לראש מועצה אזורית לפי סעיף 18 והתנאים והכשירות למינוי כאמור;
- (2) שכרו של רואה חשבון שנתמנה לפי סעיף 18.
- החלת הוראות [תיקון: תשנ"ח (2)]
- אחריות נציגים [תיקון: תשנ"ח (2)]
- המצאת הודעות [תיקון: תשנ"ח (2)]
- הנחיות וכללים של מבקר המדינה [תיקון: תשנ"ח (2)]

31. (הוראות שעה שאינן חלות)
32. (הוראות שעה שאינן חלות)
33. בסעיף 125א(ד) לפקודת העיריות¹³, במקום הגדרת "התפלגות סיעה" יבוא:
"התפלגות סיעה" - כל אחד מאלה:

(1) פרישת קבוצה של שניים מחברי מועצה מתוך סיעה שנבחרו בה שלושה חברי מועצה, או פרישת קבוצה של שלושה מחברי המועצה מסיעתם, יהא מספר חבריה אשר יהא, ובלבד שכל חברי הקבוצה מסרו הודעה משותפת בכתב על פרישתם, לראש העיריה;

(2) התפלגות של סיעה שהיא צירוף של סיעות של המועצה היוצאת שנקבעו כאמור בסעיף 25(א) לחוק הבחירות או צירוף של ארגונים שלא היו סיעה במועצה היוצאת או צירוף של סיעה של המועצה היוצאת וארגון כאמור וההתפלגות היא על פי ההשתייכות לאותן סיעות או ארגונים; ובלבד שהסיעה המתפלגת כאמור הגישה לפקיד הבחירות בעת הגשת רשימת המועמדים שלה הודעה בכתב בדבר צירוף של סיעות או ארגונים כאמור בציון ההשתייכות של המועמדים.

34. בסעיף 95 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, במקום הסיפה המתחילה במלים "מזכיר המועצה ישמור" יבוא "כן ימסור פקיד הבחירות למזכיר המועצה את ההודעה בכתב בדבר צירוף סיעות וארגונים כאמור בסעיף 125א(ד) לפקודת העיריות, אם היתה כזו; מזכיר המועצה ישמור את רשימות המועמדים ואת ההודעות האמורות עד לבחירות הבאות.

תיקון חוק
הרשויות
המקומיות
(בחירות)

35. בסעיף 10 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959¹⁴ -
- (א) בסעיף קטן (א), פסקה (2) - בטלה ;
- (ב) בסעיף קטן (ב) -
- (1) פסקה (2) - בטלה ;
- (2) בפסקה (4), בסופה יבוא "הוראה זו לא תחול בבחירות לכלל הרשויות המקומיות".
36. בסעיף 8(ג) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, אחרי המלים "בחירות לכנסת" יבוא "או בחירות לכלל הרשויות המקומיות".
37. (א) תחילתו של חוק זה, בכפוף לאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), ביום קבלתו בכנסת.
- (ב-ה) (הוראות לענין בחירות 1993).
38. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי -
- (1) ליתן הנחיות, ולקבוע טפסים להגשת הודעות והצהרות מאת סיעות אם, סיעות, רשימות ונציגיהן ;
- (2) לאצול מסמכויותיו למפקח הארצי על הבחירות, לפקיד בחירות או לאדם אחר.

אריה דרעי
שר הפנים

שבח וייס
יושב ראש הכנסת

יצחק רבין
ראש הממשלה

עזר ויצמן
נשיא המדינה