

## הנחיות מבקר המדינה

### הנחיות מימון בחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשנ"ג-1993<sup>1</sup>

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993<sup>2</sup> (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובעת הנחיות אלה:

- |    |   |               |
|----|---|---------------|
| 1. | בהנחיות אלה -<br>"סיעה" - לרבות רשימה וסיעת אם;<br>"דין וחשבון כספי" - לרבות מאזן.  | הגדרה         |
| 2. | (א) סיעה תנהל מערכת חשבונות שבה תרשום את כל הוצאותיה למטרותיהן והכנסותיה למקורותיהן, בצורה שתאפשר, בדרכי ביקורת מקובלות, לזהותן, לאמתן ולסכמן.<br>(ב) סיעת אם תנהל את מערכת החשבונות כאמור בסעיף קטן (א) בנפרד ממערכת החשבונות, שהיא מנהלת לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 <sup>3</sup> . | הנחיה כללית   |
| 3. | מערכת החשבונות של סיעה תנוהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות חשבונאיים מקובלים במוסדות ללא כוונת רווח.   | רמת הניהול    |
| 4. | הרישום בחשבונות ייערך באופן שוטף ועדכני ויקיף את כל הפעולות הכספיות שבוצעו.   | רישום שוטף    |
| 5. | כל הוצאה והכנסה שבוצעה תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שטרם נתקבלה אך קיימת התחייבות לגביה.  | שלימות הרישום |

---

1 ק"ית התשנ"ג, עמ' 1034; (תיקון: ק"ית התשנ"ה, עמ' 1914; התשנ"ח, עמ' 1093).

2 ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

3 ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

6. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה בשיקים בלבד לחובת חשבון בנק שעליו מסרה הודעה כאמור בסעיף 11 לחוק.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית סיעה לשלם הוצאה במזומנים אם סכומה הכולל של כל הוצאה אינו עולה על 300 שקלים חדשים, וביום הבחירות או ביום הבחירות החוזרות - 700 שקלים חדשים; הסיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, עם ציון מקבלי התשלום, מי שאישר אותו ופרטי ההוצאה.
- (ג) סיעה תודיע למבקר המדינה על כל חשבון בנק שלה, על מספרו ועל סגירת כל חשבון כזה; סיעת אם תנהג כאמור לגבי חשבונות הבנק של סיעות הבת ושל רשימות הבת שלה.
7. (א) סיעה תערוך קבלה לגבי כל תרומה, מתוך פנקסי קבלות ממוספרות מראש; אם סכום התרומה אינו מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תיערך קבלה עם העתק.
- (ב) (1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות האמורים בסעיף קטן (א) ותפרט בו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;
- (2) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע; פנקסים שנשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו להנהלת החשבונות של הסיעה תוך שבוע מתום אותה תקופה;
- (3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס.
- (ג) בספח של כל קבלה או בהעתקה יירשמו סכום התרומה, שמו ומענו של התורם.
- (ד) נתקבלה תרומה בשיק, על הסיעה להשאיר בידיה תצלום של השיק לפני הפקדתו בבנק; תצלום זה ישמש כאסמכתא בהנהלת החשבונות של הסיעה.
- (ה) נתקבלה תרומה בדרך של העברה בנקאית יצוינו בה שמו ומענו של התורם.
- (ו) תנוהל רשימה של כל התרומות מעל 100 שקלים חדשים.
- (ז) תנוהל רשימה שוטפת של טובין ושירותים שנתקבלו בעין כתרומות, לרבות ערביות שניתנו להתחייבויות של הסיעה, וקבלתם איננה משתקפת בחשבונות. הרשימה תכלול את שמו ומענו של התורם.

חשבונות  
בנק [תיקון  
תשנ"ח]

תרומות

8. תקבולים  
תנוהל רשימה שוטפת של כל התקבולים שהסיעה קיבלה שלא על-פי סעיף 2 לחוק; לגבי כל תקבול שמקורו בתרומה מ-100 שקלים חדשים ומעלה, יכלול הרישום את שם התורם ומענו והתיעוד המשמש אסמכתא לרישום.
9. הזמנות והתקשרויות [תיקון תשנ"ח]  
כל הזמנה או התקשרות אחרת, שסכומה הכולל עולה על 1500 שקלים חדשים, תיעשה בכתב ויירשמו בה פרטים שיש בהם להבהיר את מהות ההוצאה וסכומה.
10. אסמכתאות  
כל רישום במערכת החשבונות יפנה לאסמכתא המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום והמאפשרת לעמוד על פרטי הפעולה הנוגעת; על הרישום לאפשר איתור האסמכתא בתיקי הסיעה.
11. הוצאות והכנסות של סיעות בת ורשימות בת ישולבו במערכת החשבונות של סיעת האם, שתהיה אחראית לרישומן המלא והמפורט; על הרישום לאפשר זיהוי סיעת הבת או רשימת הבת, שהוציאה את ההוצאה או קיבלה את ההכנסה.  
(א)  
(ב) סיעת האם תקבל מסיעות הבת ורשימות הבת שלה דינים וחשבונות על כל הוצאותיהן והכנסותיהן, בצירוף אסמכתאות.
12. שמירת מסמכים [תיקון התשנ"ה]  
(א) ספרי החשבונות והאסמכתאות של סיעה וכן עותק מכל פרסום שלה יישמרו בידי הסיעה במשך שלוש שנים מתום תקופת הבחירות או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה; בסעיף זה, "פרסום" - כל חומר תעמולה או הסברה בכתב, בדפוס או בסרט, לרבות מודעות בעתונים ובמקומונים ועל לוחות מודעות וחומר הנמסר מיד ליד, סרטי קולנוע וטלוויזיה, סרטי הקלטה וכיוצא בזה.  
(ב) סעיף קטן (א) אינו גורע מהחובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.
13. דו"ח כספי [תיקון תשנ"ח]  
בתום תקופת הבחירות תערוך סיעה דין וחשבון כספי, חתום בידי נציגיה, על כל הוצאות הבחירות שלה והכנסותיה בתקופת הבחירות; בדן וחשבון זה יוצגו ההוצאות וההכנסות לפי החלוקה הבאה:

- (1) הוצאות בחירות והכנסות עד ליום הבחירות ;
- (2) הוצאות בחירות חוזרות והכנסות, אם הסיעה היתה זכאית למימון לפי סעיף 9 לחוק ;
- (3) (הוראה לעניין הבחירות לכלל הרשויות המקומיות שהתקיימו ב-1993).

- 13.א. לדין וחשבון הכספי יצורף נספח בו יסוכמו הוצאותיה של סיעה על פרסומי תעמולה לפי דרכי הפרסום: בעיתונות הארצית; במקומונים; בדברי דפוס שונים; בשידורי רדיו; בשידורי טלוויזיה; באמצעות שלטי חוצות; בכל דרך אחרת.
14. אין הנחיות אלה גורעות מחובותיה של סיעת אם כסיעה לעניין חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ולפי הנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונות סיעה), התשל"ח-1978.<sup>4</sup>
- הוספת נספח לדו"ח הכספי [תיקון תשנ"ח]
- שמירת דין

י"ב באב התשנ"ג (30 ביולי 1993)  
תיקון התשנ"ח, מיום ה' באב התשנ"ח (28 ביולי 1998)