

הנחיות מבקר המדינה

הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30(א) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993¹ (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע הנחיות אלה:

1. בהנחיות אלה - הגדרות

"סיעה" - בכלל זה סיעה, רשימה, סיעת אם, סיעת בת, רשימת בת, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות, כמשמעותם בחוק.

"המערכת לניהול חשבונות ולדיווח" - מערכת ממוכנת הנמצאת באתר האינטרנט של משרד מבקר המדינה, המיועדת לרישום כל הפעולות הכספיות של סיעה הנוגעות למערכת בחירות שבה היא משתתפת ולדיווח עליהן. מערכת זו מופעלת על פי כללי שימוש שקובע משרד מבקר המדינה, והכניסה אליה היא על פי הרשאה של משרד מבקר המדינה בלבד.

"דין וחשבון כספי" - דין וחשבון הכולל: פירוט ההכנסות וההוצאות שהוצאו בקשר למערכת הבחירות, פירוט היתרות בחשבונות הנכסים וההתחייבויות ליום הבחירות וכן ביאורים.

"כנס" - התקהלות בני אדם המאורגנת בקשר למערכת בחירות של סיעה להוציא חוגי בית במתכונת מצומצמת.

"פרסום" - חומר הסברה או תעמולה בכל אמצעי שהוא, לרבות עיתונים, אינטרנט, טלוויזיה, רדיו, טלפון, סרטי קולנוע, סרטי הקלטה, תקליטורים ותקליטונים, מסרונים (SMS), לוחות מודעות, שלטי חוצות, שלטים נישאים, עלונים, דבקיות (סטיקרים) וכיוצא באלה.

1 ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.

"מועמד", "רשימת מועמדים", "בחירות" - כמשמעותם בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965,² בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו כהונתם), התשל"ה-1975,³ בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988,⁴ ובצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958.⁵

"תרומה" - בכסף או בשווה כסף, במישרין או בעקיפין, במזומנים או בהתחייבות בכתב, לרבות מתן שירותים, טובין ונכסים ללא תמורה וחובות שלא נפרעו כאמור בסעיף 16(ד) להלן, אך למעט פעילות אישית בהתנדבות שאינה בגדר עיסוק של המתנדב, והכול במסגרת מימון מערכת הבחירות של הסיעה.

"כרטיס חיוב" - כהגדרתו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986.⁶

2. (א) המערכת לניהול חשבונות ולדיווח, תוקם ותנוהל על ידי משרד מבקר המדינה, וכללי השימוש בה ומתכונת הדין וחשבון הכספי ייקבעו על ידיו. משרד מבקר המדינה יעדכן ייתקן וישנה את המערכת, את הכללים ואת מתכונת הדיווח מפעם לפעם על פי הדין הנוהג וצרכי עבודת הביקורת שלו.
- (ב) סיעה תנהל מערכת חשבונות, באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח, ותרשום בה את כל הוצאותיה - לרבות הוצאות שנעשו באמצעות אחרים - למטרותיהן ולפרטיהן, והכנסותיה למקורותיהן ולפרטיהן, בצורה שתאפשר לזהותן, לאמתן ולסכמן בדרכי ביקורת מקובלות.

2 ס"ח התשכ"ה, עמ' 248.
3 ס"ח התשל"ה, עמ' 219.
4 ס"ח התשמ"ח, עמ' 213.
5 ק"ת התשי"ח, עמ' 1256.
6 ס"ח התשמ"ו, עמ' 187.

- (ג) הוצאות והכנסות של סיעות בת ורשימות בת ישולבו במערכת החשבונות של סיעת האם, וסיעת האם תהיה אחראית לרישומן המלא והמפורט. בכל סעיף הוצאה או הכנסה ירוכזו ההוצאות או ההכנסות של כל סיעת בת ורשימת בת בנפרד מסיעות הבת ורשימות הבת האחרות, כדי לאפשר זיהוי סיעת הבת או רשימת הבת שהוציאה את ההוצאה או קיבלה את ההכנסה וריכזו כל ההוצאות וההכנסות של כל אחת מסיעות הבת ורשימות הבת בנפרד.
- (ד) סיעת אם לא תרשום במערכת החשבונות האמורה הכנסות והוצאות לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973.⁷
3. מערכת החשבונות של סיעה תנוהל ברמה מקצועית נאותה ובהתאם לעקרונות חשבונאיים מקובלים במוסדות ללא כוונת רווח והכול בכפוף להוראות הנחיות אלה.
4. הרישום בחשבונות ייעשה באופן שוטף ועדכני ויקיף את כל הפעולות הכספיות שבוצעו.
5. (א) סיעה המבקשת להשתתף בבחירות תבקש ממבקר הרשאת המדינה, עוד בטרם החלה באיסוף תרומות ובביצוע הוצאות, הרשאת כניסה למערכת לניהול חשבונות ולדיווח ואת כללי השימוש במערכת זו.
- (ב) מיד לאחר קבלת ההרשאה כאמור בס"ק (א) תרשום הסיעה במערכת לניהול חשבונות ולדיווח את כל הכנסותיה והוצאותיה הקשורות למערכת הבחירות.
- (ג) לעניין סעיף זה וסעיפים 6 עד 16, "סיעה" - לרבות כל מי שמנהל עבודה מערכת בחירות אף בטרם הוגשה רשימת מועמדים.

7 ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

6. (א) כל הוצאה והכנסה שבוצעה תירשם בשלמותה, לרבות הוצאה שטרם נפרעה והכנסה שטרם נתקבלה אך קיימת התחייבות לגביה.
- (ב) הכנסות שמהן נוכו או קוזזו סכומים המגיעים למעביר ההכנסה יירשמו בשלמותן בסעיפי ההכנסות במערכת החשבונית של הסיעה, והסכומים שנוכו או קוזזו יירשמו בסעיפי ההוצאות במערכת החשבונית של הסיעה.
- (ג) אם חויבה סיעה לשלם או שילמה סכום כולל בגין הוצאות שונות, יירשמו במערכת החשבונית של הסיעה כל פרטי ההוצאות למטרותיהן.
7. (א) סיעה תחזיק את כספיה בחשבון בנק שישא את שמה וייוחד למערכת הבחירות. חשבון בנק כאמור ייוחד למערכת בחירות אחת בלבד, לרבות בחירות חוזרות.
- (ב) סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת פתיחת חשבון בנק שיוחד למערכת הבחירות או מעת סגירת חשבון בנק זה את מספר החשבון, את שם הבנק ואת כתובת סניפו שבו נפתח או נסגר החשבון.
8. סיעה תודיע למבקר המדינה בתוך שבעה ימים מעת שקיבלה כרטיס חיוב שבגיניו יחויב חשבונה מה הם שמות האנשים שעל שמם הוצא כרטיס החיוב, מספרי הזהות שלהם ומענם.
9. כל הכנסה שמקבלת הסיעה מכל מקור שהוא תופקד בחשבון הבנק של הסיעה. הסיעה תשמור את האסמכתות לכל הכנסה שקיבלה.
10. תרומות במזומן ובצ'קים יופקדו בחשבון הבנק של הסיעה ביום קבלתם ולא יאוחר משלושה ימי-עבודה מיום זה, ופרטיהן יירשמו באסמכתה המאשרת את ההפקדה.
11. (א) סיעה תפיק לתורם קבלה על כל תרומה שהתקבלה, מיד עם קבלתה, בין שהיא תרומה בכסף ובין שהיא תרומה בשווה כסף; הקבלה תופק באחת משתי הדרכים האלה:

(1) באופן ממוחשב: הסיעה תוכל להפיק קבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת, המאושרת בידי רשות המסים בישראל, שבה ייכללו בשינויים המחויבים הפרטים שמצוינים להלן בנוגע לפנקס קבלות;

(2) מפנקס כרוך של קבלות ממוספרות מראש; אם אין סכום התרומה מודפס מראש בגוף הקבלה ובספח שלה, תופק קבלה עם העתק.

(ב) בספח של כל קבלה או בהעתקה יירשמו סכום התרומה ותאריך קבלתה, שמו של התורם, מספר הזהות שלו ומענו ואמצעי מתן התרומה.

(ג) ניהול פנקסי הקבלות יתבצע כך:

(1) סיעה תנהל רישום של פנקסי הקבלות המתוארים בסעיף קטן (א) ברישום יפורטו שמותיהם ומעניהם של מחזיקי הפנקסים;

(2) פנקס שאזלו בו הקבלות יוחזר לסיעה בתוך שבוע; פנקסים שנשתיירו בהם קבלות בתום תקופת הבחירות יוחזרו לסיעה בתוך שבוע מתום אותה תקופה;

(3) בוטלה קבלה, יצורף המקור להעתק או לספח בפנקס;

(4) אם תופק הקבלה ממערכת ניהול חשבונות ממוחשבת כאמור, יישמר עותק מודפס של הקבלה במערכת הנהלת החשבונות של הסיעה.

(ד) התקבלה תרומה בצ'ק, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ופרטי הצ'ק. על הסיעה להשאיר בידיה תצלום של הצ'ק לפני הפקדתו בבנק; תצלום זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

(ה) התקבלה תרומה בדרך של העברה בנקאית, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה והאסמכתה. על הסיעה להשאיר בידיה העתק של כל האסמכתות להעברה בנקאית וההעתיקים ישמשו אסמכתה בהנהלת החשבונות של הסיעה.

(ו) התקבלה תרומה באמצעות כרטיס חיוב, תערוך הסיעה רישום הכולל את שם התורם, מספר הזהות שלו, מענו, מספר כרטיס החיוב שלו, מספר חשבון הבנק שבגינו מחויב כרטיס החיוב, שם בעלי החשבון, מספר הזהות שלהם ומענם, סכום התרומה, תאריך זיכוי חשבון הסיעה בסכום התרומה, וכן השם המלא ומספר הזהות של מקבל התרומה מטעם הסיעה או עבורה. רישום זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

(ז) התקבלה תרומה במזומן, יצוינו בקבלה שמו ומענו של התורם, סכום התרומה ותאריך קבלת התרומה. לא תתקבל תרומה במזומן אלא אם כן יצהיר התורם, בהתאם לסעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971⁸, בעת מתן התרומה כי התרומה ניתנת מכספו. תצהיר זה ישמש אסמכתה במערכת החשבונות של הסיעה.

12. (א) סיעה תדווח באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח על כל תרומה שקיבלה מיד עם קבלתה ולא יאוחר מיום עבודה אחד מעת קבלתה. פרטי הדיווח הנדרשים לגבי כל תרומה מצויים במערכת לניהול חשבונות ולדיווח ובהם, בין השאר, שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום. הסיעה תדווח על כל תרומה שניתנה לה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת לניהול חשבונות ולדיווח, מיד עם קבלת ההרשאה.

דיווח על תרומות

8 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, התשל"א, עמ' 421.

- (ב) סיעה המחזירה תרומה לתורם לא תחזירה במזומן אלא רק בצ'ק או בהעברה בנקאית.
- (ג) הסיעה תדווח באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח על כל תרומה שתוחזר. לגבי כל תרומה שהוחזרה היא תרשום את כל הפרטים כמפורט במערכת לניהול חשבונות ולדיווח לרבות שם התורם, מספר זהותו, מקום מגוריו, סכום התרומה ואמצעי התשלום. על כל תרומה שהחזירה הסיעה לפני שקיבלה הרשאת כניסה למערכת לניהול חשבונות ולדיווח, תדווח הסיעה במערכת זו מיד עם קבלת ההרשאה. הסיעה תשמור במערכת החשבונות שלה את כל המסמכים המשמשים אסמכתה להחזר התרומה.
13. כל תרומה לסיעה ששווייה 500 שקלים חדשים או כל סכום אחר פרסום תרומות שיקבע מבקר המדינה לגבי מערכת בחירות כלשהי, תפורסם במקום שיוחד לכך באתר האינטרנט של מבקר המדינה, במועד שיקבע מבקר המדינה. הפרסום יכלול את שם התורם, מקום מגוריו וסכום התרומה.
14. (א) סיעה תשלם את כל הוצאותיה בצ'קים, בהעברה בנקאית או בכרטיס חיוב לחובת חשבון בנק שיוחד למערכת הבחירות שעליו הודיעה למבקר המדינה כמפורט בסעיף 7 לעיל.
- (ב) סיעה תשמור כחלק מהאסמכתות שלה העתק של כל צ'ק שהוציאה ושל כל הודעה של בנק על ביצוע העברה בנקאית.
- (ג) סיעה תשמור כחלק מהאסמכתות שלה העתק של כל שובר תשלום בכרטיס חיוב, את דפי חשבונות הבנקים שלה ואת ההודעות החודשיות של מנפיקי כרטיסי החיוב על חיוב חשבונות הבנק שלה בגין תשלומים בכרטיסי חיוב. הסיעה תכין תרשומת על כל הודעה בטלפון שבה נעשה תשלום בכרטיס חיוב.

15. על אף האמור בסעיף 14(א) רשאית סיעה לשלם הוצאה במזומנים אם סכומה הכולל של כל הוצאה אינו עולה על 400 שקלים חדשים, וביום הבחירות או ביום הבחירות החוזרות - 700 שקלים חדשים; הסיעה תנהל רישום עזר של תשלומים כאמור, ובו יצוינו שמות מקבלי התשלום, שמו של מאשר ההוצאה ופרטי ההוצאה.
- תשלום הוצאות במזומנים
16. (א) סיעה תרשום כהכנסה וכהוצאה במערכת החשבונות שלה כל פעילות של התנדבות אם היא בגדר עיסוקו של המתנדב. הסיעה תפרט במסמך מיוחד את היקף הפעילות ושווייה.
- רישום הכנסות והוצאות מיוחדות
- (ב) סיעה תרשום במערכת החשבונות שלה את ההוצאות בגין ערבות שניתנה לטובתה לרבות הערך הכלכלי של הערבות.
- (ג) סיעה תרשום במערכת החשבונות שלה כהכנסה מתרומה מימון עצמי של מועמד לראש רשות מקומית או של מי שמופיע ברשימת מועמדים בבחירות לרשות מקומית. ההוראות החלות על תרומה יחולו גם על מימון עצמי של המועמד.
- (ד) סיעה תרשום כתרומה גירעון שנוצר מחובות שמועד פירעונם עבר, ואשר על פי מצבה הכספי של הסיעה ניתן לקבוע שהיא לא תוכל לפרעם בתוך שנתיים ממועד הפירעון.
17. כל הזמנה או התקשרות אחרת שסכומה הכולל עולה על 1,700 והתקשרויות
18. (א) כל העסקת עובדים או פעילים בשכר תיעשה על פי מסמך כתוב ובו יירשמו כל פרטי ההעסקה, פרטיו של העובד או הפעיל לרבות שמו ומספר זהותו, מענו והתמורה שתשולם לו.
- העסקת עובדים ופעילים
- (ב) הסיעה תשמור בחשבונותיה אסמכתה בחתימת ידו של העובד או הפעיל המעידה על קבלת התשלום.

19. (א) סיעה תערוך הסכם בכתב לגבי כל הלוואה שהיא מקבלת הלוואות ולגבי כל ערבות הניתנת לטובתה. וערבויות

(ב) סיעה תיתן בביאורים לדין וחשבון הכספי מידע מלא על הלוואות שקיבלה ועל הערבויות שניתנו לטובתה:

(1) המידע הנוגע להלוואות יכלול נתונים על נותן הלוואה, סכום הלוואה, מועד מתן הלוואה, ותנאי הלוואה כגון: תקופת הלוואה, שיעור הריבית על הלוואה, מועדי פרעון הלוואה קרן וריבית, ההוצאות הכרוכות בקבלת הלוואה, הביטחונות שהעמידה הסיעה לטובת נותן הלוואה וכן כל מידע מהותי אחר.

(2) המידע הנוגע לערבויות יכלול נתונים על נותן הערבות, סכום הערבות, מועד מתן הערבות, לטובת מי ניתנה הערבות, ההוצאות הכרוכות בקבלת הערבות ותנאי הערבות כגון: תקופת הערבות, מועד פקיעת הערבות, תנאי מימושה של הערבות, הערך הכלכלי של הערבות, חובותיה של הסיעה כלפי הערב אם חולטה הערבות וכן כל מידע מהותי אחר.

20. על כל רישום במערכת לניהול החשבונות ולדיווח צריך שתהיה אסמכתה המעידה על מהימנותו ושלמותו של הרישום וממנה ניתן ללמוד על פרטי הפעולה שבגינה נעשה הרישום. על הסיעה לתייק את אסמכתות באופן שיאפשר את איתורן. תיוק האסמכות יעשה על פי מספרי הפעולות הניתנים לכל פעולה במערכת לניהול חשבונות ולדיווח.

21. (א) סיעה תרכז את הפרסומים שפרסמה בכל עיתון בתיק נפרד ותתייק בו את הפרסומים בסדר כרונולוגי; פרסומים שלא נעשו בעיתון ירוכזו בתיק נפרד, יסודרו לפי שם ספק הפרסום ויתויקו בסדר כרונולוגי. תיעוד פרסומים

(ב) לכל פרסום או סדרת פרסומים יצורפו המסמכים האלה:

- (1) עותק הפרסום;
- (2) העתק מהזמנת הפרסום או מההסכם עם ספק הפרסום או המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הסכם אחר הכרוך בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין. ההזמנות או ההסכמים יכללו, בין השאר, פרטים אלה: שטח הפרסום, מספר העמודים, מספר הפעמים שהמודעה תפורסם או תופץ, מספר יחידות הפרסום, והכול לפי העניין, וכן מחיר הפרסום.
- (3) הפרטים שבפסקה 2 לגבי הפרסום כפי שבוצע בפועל;
- (4) העתק חשבונית/קבלה מאת המפרסם או מפיק הפרסום או המפיץ או כל הקשור בהכנת הפרסום, בפרסומו ובהפצתו, הכול לפי העניין;
- (5) העתק פקודות התשלום של הסיעה;
- (6) העתקי הצ'קים שמשכה הסיעה;
- (7) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה המתייחסים לחיובים ולזיכויים בקשר לפרסומים אלה.

- (ג) לגבי פרסום חוצות ולגבי פרסום על כלי רכב ובתוך כלי רכב - נוסף על האמור בס"ק (ב) יפורטו מקומו של כל פרסום, גודלו ותקופת הצבתו. כאשר הפרסום מוקרן או משודר יפורט משכו של הפרסום.
- (ד) לגבי פרסום ברדיו או בטלוויזיה או באינטרנט - נוסף על האמור בס"ק (ב) יפורטו התחנות או האתרים שבהם נעשה הפרסום, משכו של כל פרסום ותקופת הפרסום.
- (ה) לגבי פרסום באמצעות הטלפון - נוסף על האמור בס"ק (ב) יפורטו ההודעה שניתנה, משך הזמן של ההודעה, מספר הנמענים שלהם נמסרה הודעה ומספר הפעמים שההודעה ניתנה לכל נמען.
22. (א) סיעה תרכז בתיק נפרד את כל המסמכים הקשורים תיעוד כנסים לכנסים שערכה.
- (ב) המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בקיומו של כל כנס יתויקו בנפרד; בלי לגרוע מכלליות האמור לעיל - יתויקו המסמכים הנוגעים להוצאות הכרוכות בפרסום, בשימוש במקום שבו מתקיים הכנס, באבטחה, בציוד, בהגברה, בתאורה, בהסעות, במזון, בתשלומים למשתתפים בכנס ולכל תשלום אחר.
- (ג) המסמכים יכללו, בין השאר:
- (1) העתק מהזמנת השירות או מההסכם עם נותן השירות, שצוין בהם המחיר שישולם עבור השירות;
 - (2) העתק חשבונית או קבלה מאת נותן השירות;
 - (3) העתק פקודות התשלום של הסיעה;
 - (4) העתקי הציקים שמשכה הסיעה.

(5) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בקיום הכנס;

(ד) לאחר סיום מערכת הבחירות תכין הסיעה רשימה מרוכזת לפי סדר כרונולוגי של כל הכנסים שקיימה. לגבי כל כנס יצוינו הפרטים האלה: תאריך הכנס, שעת הכנס, מקום הכנס, שם המופיעים בכנס מטעם הסיעה, ההוצאות השונות לסוגיהן שהסיעה נשאה בהן בגין הכנס.

23. (א) הסיעה תרכז בתיק מיוחד את כל הסקרים שנעשו תיעוד סקרים בעבורה.

(ב) לגבי כל סקר בנפרד יתויקו המסמכים הנוגעים אליו. המסמכים יכללו, בין השאר:

(1) העתק של הזמנת הסקר או ההסכם עם מבצע הסקר, כולל המחיר.

(2) העתק חשבונית או קבלה מאת מבצע הסקר.

(3) העתק פקודות התשלום של הסיעה.

(4) העתקי הצ'קים שמשכה הסיעה.

(5) העתק הרישומים במערכת החשבונות של הסיעה הנוגעים לחיובים ולזיכויים בקשר להוצאות הכרוכות בביצוע הסקר.

24. (א) ספרי החשבונות והאסמכתות של סיעה וכן עותק של כל פרסום שלה - לרבות כאלה שנוהלו ונעשו על ידי אחרים שניהלו בחלקה או בשלמותה את מערכת הבחירות של הסיעה - יישמרו בידי הסיעה במשך שבע שנים מתום תקופת הבחירות או זמן ארוך מזה לפי דרישת מבקר המדינה;

(ב) סעיף קטן (א) אינו גורע מהחובה לשמור מסמכים על פי חיקוק אחר.

25. בתום מערכת בחירות תערוך הסיעה התאמת בנק ותוודא שכל התאמות בנק הרישומים בבנק על פעולותיה בחשבונה משתקפים כראות בהנהלת החשבונות שלה.
26. (א) בתום תקופת הבחירות תערוך סיעה דין וחשבון כספי, במתכונת המפורטת בנספח א' להנחיות אלה, אשר יופק באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח. הדין וחשבון הכספי יהיה חתום על ידי נציגי הסיעה. הסיעה תגיש את הדין וחשבון הכספי בצירוף חוות דעת של רואה חשבון למבקר המדינה במועד שנקבע בחוק.
- (ב) בדין וחשבון על פי ס"ק (א) יוצגו ההוצאות וההכנסות לפי החלוקה הזאת:
- (1) הוצאות בחירות והכנסות עד ליום הבחירות;
 - (2) הוצאות בחירות חוזרות והכנסות.
- (ג) הדין וחשבון הכספי של סיעת אם אשר יופק באמצעות המערכת לניהול חשבונות ולדיווח יכלול שני חלקים: החלק האחד - דיווח כולל על כל ההכנסות וההוצאות, הנכסים וההתחייבויות של סיעת האם, סיעות הבת ורשימות הבת שלה. החלק השני - דיווח פרטני על ההכנסות וההוצאות, הנכסים וההתחייבויות של כל סיעת בת וכל רשימת בת בנפרד. הדיווח על ההכנסות וההוצאות, הנכסים וההתחייבויות בשני החלקים יהיה על פי סעיפי ההכנסות וההוצאות.
- (ד) לדין וחשבון הכספי של סיעה יצורפו רשימה של החייבים ויתרות החוב של כל אחד מהם ליום הבחירות וכן רשימה של הזכאים ויתרת החוב שהסיעה חייבת לכל אחד מהם ליום הבחירות.
27. סיעה לא תשנה את דרך ניהול חשבונותיה ואת מתכונת הדין שינויים וחשבון הכספי שלה כמפורט בהנחיות אלה אלא רק אם אישר זאת מבקר המדינה מראש בכתב.

28. עם הדין וחשבון הכספי תגיש סיעה תצהיר, לפי סעיף 15 לפקודת תצהיר הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, בדבר שלמותם ונכונותם של הרישומים במערכת החשבונית. נוסח התצהיר יהיה כמפורט בנספח ב' להנחיות אלה, והוא יהיה חתום בידי שניים מנציגי הסיעה שלפחות אחד מהם בקי במשק הכספים של הסיעה. אם מגישת הדין וחשבון היא סיעת אם, יחתמו על התצהיר שניים מנציגי הסיעה שלפחות אחד מהם הוא חבר כנסת ואחד מהם בקי במשק הכספים של הסיעה.
29. (א) על סיעת אם להעביר את העודף או הגירעון שנוצרו בחשבונית במערכת הבחירות למערכת הנהלת החשבונית השוטפת שלה בסעיף מיוחד.
- (ב) בתוך שנה מיום הבחירות על סיעת אם להעביר את חשבונית הזכאים והחייבים שבמערכת הנהלת החשבונית של הבחירות למערכת הנהלת החשבונית השוטפת של סיעת האם כקבוצה מיוחדת, וכן ולסגור את חשבון הבנק שיוחד למערכת הבחירות ולהעביר את יתרתו לחשבון הבנק של סיעת האם.
30. אין הנחיות אלה גורעות מחובותיה של סיעת אם כסיעה לעניין חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973, ומחובותיה לפי הנחיות מימון מפלגות (ניהול חשבונית סיעה), התשל"ח-1978⁹ ולפי כל דין.
31. הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונית), התשנ"ג-1993¹⁰, בטלות.
32. הנחיות אלה ייקראו הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונית), התשס"ח-2008.
- סגירת חשבונית של מערכת הבחירות של סיעת אם
- שמירת דין
- ביטול הנחיות קודמות
- השם

9 ק"ית התשל"ח, עמ' 592.
10 ק"ית התשנ"ג, עמ' 1034.

נספח א'

מתכונת דין וחשבון כספי

סעיף 26 להנחיות

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

**הודעת רואה חשבון לפי קווים מנחים לרואה חשבון
(מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008**

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של סיעת/המועמד
סיעה/רשימה/סיעת אם _____ לתקופת הבחירות _____
מ- _____ עד _____ .

בדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו
של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי
קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008 ;
בהתאם לכך, נקטתי את אותם נהלי ביקורת אשר חשבתי אותם לדרושים לפי
הנסיבות.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף, בהתאם לכללי חשבונאות
מקובלים והנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008,
את ההכנסות וההוצאות של הסיעה/המועמד לתקופת הבחירות/ ולתקופת הבחירות
החוזרות/לתקופת הבחירות המיוחדות לראש הרשות.

תאריך..... חתימה רואה חשבון

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

דוח הכנסות והוצאות

לתקופת הבחירות מ-..... עד

סעיפים מאזניים ליום הבחירות

	התחייבויות	נכסים
xxx	משיכת יתר בבנק	xxx הכנסות לקבל ממשרד הפנים
xxx	זכאים (רשימה ב')	xxx יתרת חשבון בנק
xxx	זכאים בגין הלוואות (רשימה ג')	xxx חייבים (רשימה א')
xxx	יתרת עודף/גרעון	

הביאורים והרשימות מהווים חלק מהדוח הכספי

תאריך: _____

שם נציג הסיעה: _____ חתימה: _____

שם נציג הסיעה: _____ חתימה: _____

בחירות לרשות המקומית.....

שם הסיעה.....

דוח הכנסות והוצאות

לתקופת הבחירות מ-..... עד

הכנסות:

xxx	מימון ממלכתי (100%)
xxx	תרומות שהתקבלו
(xxx)	בניכוי תרומות שהוחזרו
<u>xxx</u>	הכנסות אחרות
XXX	סה"כ הכנסות

הוצאות:

xxx	שכר ונילוות
xxx	פירסומים (רשימה ד')
xxx	שירותי יעוץ (רשימה ה')
xxx	הוצאות תפעול (רשימה ו')
<u>xxx</u>	הוצאות מימון (רשימה ז')
XXX	סה"כ הוצאות

עודף (גירעון) לתקופת הבחירות XXX

רשימות וביאורים לדוח הכספי:

לסעיפי הדוח הכספי יש לצרף רשימות על פי המפורט לעיל:

רשימה א' תכלול את פירוט החייבים ויתרות החוב שלהם ליום הבחירות.

רשימה ב' תכלול את פירוט הזכאים ויתרות החוב של הסיעה ליום הבחירות יש להפריד בין ספקים זכאים לבין עובדים ומוסדות.

רשימה ג' תכלול את פירוט ההתחייבויות בגין ההלוואות כולל קרן וריבית.

רשימה ד' - הוצאות פירסום

xxx	עיתונות
xxx	שלטי חוצות
xxx	דברי דפוס
xxx	אינטרנט
xxx	רדיו וטלוויזיה
<u>xxx</u>	אחר
XXX	סה"כ

רשימה ה' - הוצאות ייעוץ

xxx	הנהלת חשבונות
xxx	ביקורת חשבונות
xxx	יעוץ משפטי
xxx	ניהול קמפיין
xxx	סקרי דעת קבל
<u>xxx</u>	יעוץ תקשורתי
XXX	סה"כ

רשימה ו' - הוצאות תפעול

xxx	טלפון ותקשורת
xxx	מחשוב
xxx	כיבודים ואוכל
xxx	דואר ושליחויות
xxx	רכב ונסיעות
xxx	ציוד משרדי ואחזקה
xxx	ארנונה ומים
xxx	חשמל
xxx	שכירות
xxx	אבטחה
xxx	ציוד הגברה
<u>xxx</u>	אחר
XXX	סה"כ

רשימה ז' - הוצאות מימון

xxx	ערך כלכלי על ערבות
xxx	ריבית על הלוואות
<u>xxx</u>	עמלות בנקים
XXX	סה"כ

בין הביאורים לדוח הכספי יש לכלול ביאורים כדלקמן:

1. ביאור ובו יפורטו פרטים על ערבויות שנתנו לסיעה כמפורט בסעיף 19 להנחיות.

- .2 ביאור ובו יפורטו פרטים על הלוואות (לרבות אשראי בנקאי) שלקחה הסיעה כמפורט בסעיף 19 להנחיות.
- .3 פירוט של כנסים שערכה הסיעה.
- .4 פירוט של קבלני משנה שהעסיקה הסיעה.
- .5 כל מידע נוסף הנחוץ לדעת נציגי הסיעה שלא בא לידי ביטוי בדוח הכספי

נספח ב'

תצהיר

לפי סעיף 28 להנחיות

בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993, אנו ממציאים בזה את חשבונות הסיעה* על הכנסותיהן והוצאותיה במערכת הבחירות לרשות המקומית. שנערכו ביום..... תוך ציון מקור כל הכנסה, בצורה שתאפשר לזהות אם ישנה הכנסה שמקורה בתאגיד - בין בארץ ובין בחוץ לארץ.

אנו מצהירים בזה כי הרישומים במערכת החשבונות האמורה של הסיעה הם שלמים ונכונים ומשקפים את כל הכנסות הסיעה והוצאותיה.

הצהרה זו ניתנת על ידי

הצהרה זו ניתנת על ידי

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי**

לפי ידיעתי/לפי מיטב ידיעתי**

חתימה _____

חתימה _____

שם החותם ומענו _____

שם החותם ומענו _____

ביום _____ הופיעו לפניי _____ המוכרים לי באופן אישי/שהזדהו לפניי בתעודת זהות מס' _____, ולאחר שהזהרתי אותם כי עליהם לומר את האמת וכי יהיו צפויים לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשו כן, אישרו לפניי את נכונות הצהרתם וחתמו עליה בפניי.

תאריך _____

חתימה וחותמת

הרשות המאשרת

* כאן יופיע שמה הרשמי של הסיעה.

** מחק את המיותר.

י"א אב התשס"ח (12. באוגוסט 2008).

מיכה לינדנשטראוס

מבקר המדינה

מבקר המדינה

קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30(ב) לחוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התשנ"ג-1993,¹ (להלן - החוק), ושאר סמכויות המוקנות לי לפי חוק, אני קובע קווים מנחים אלה:

1. בקווים מנחים אלה - הגדרות
"דין וחשבון כספיי" - דין וחשבון כספי המוגש על פי סעיף 22(א) לחוק ועל פי הנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008;
"רואה חשבון" - מי שנתמנה לפי סעיפים 17 או 18 לחוק;
"סיעה" - כולל סיעה, רשימה, סיעת אם, סיעת בת, רשימת בת, מועמד לראש מועצה אזורית ומועמד בבחירות מיוחדות לראש רשות, כמשמעותם בחוק.
2. על פעולת רואה חשבון בביקורת חשבונות סיעה, הדין וחשבון הכספי שלה ובמתן חוות דעתו לפי סעיף 22(ב) לחוק יחולו תקנות רואי החשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973,² והוא יודרך בעבודתו על ידי הכללים, התקנים והנהלים המקובלים במקצוע.
3. רואה חשבון ימציא למבקר המדינה, בכל עת שיידרש לכך, מסירת מידע למבקר המדינה פרטים על היקף הבדיקות שעשה.
4. (א) רואה חשבון ינקוט את כל האמצעים הסבירים כדי להבטיח ביצוע בדיקותיו בזמן הקבוע ובהיקף הנראה לו דרוש.

1 ס"ח התשנ"ג, עמ' 146.
2 ק"ת התשל"ג, עמ' 1642.

(ב) רואה החשבון יבדוק את שלמות הרישומים של התקבולים ושל הוצאות הבחירות והתאמתם לתיעוד המשמש אסמכתא לרישום.

(ג) רואה חשבון ירחיב את היקף בדיקותיו או יערוך בדיקות בנושאים נוספים, אם מבקר המדינה דרש זאת ממנו בכתב.

5. נמנע מרואה חשבון, אם בשל ליקויים בניהול מערכת החשבונות של סיעה ואם משום שלא נמסרו לו ידיעות שביקש ממנה, להשלים את בדיקותיו או לתת חוות דעתו על חשבונות הסיעה ועל הדין וחשבון הכספי שלה, כאמור בסעיף 22(ב) לחוק, יודיע על כך בכתב לסיעה וישלח העתק מההודעה לשר הפנים ולמבקר המדינה.

6. (א) בחוות הדעת שיגיש רואה חשבון לפי סעיף 22(ב) לחוק חוות דעת של רואה חשבון יפרט:

(1) את הביקורת שערך לגבי כל אחד מסעיפי הדין וחשבון הכספי של הסיעה;

(2) את הסטיות המהותיות מהוראות החוק הנוגעות לניהול חשבונות או מהנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008, שמצא;

(3) את הערותיו בדבר תקינותם ושלמותם של החשבונות והדין וחשבון הכספי של הסיעה ובדבר ניהול מערכת החשבונות בהתאם להנחיות מבקר המדינה.

(ב) חוות הדעת תכלול הודעה של רואה החשבון שתיערך בהתאם לתוספת.

7. קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות) התשנ"ג-1993³, בטלים.
8. קווים מנחים אלה ייקראו קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות לרשויות מקומיות), התשס"ח-2008.

3 ק"ית התשנ"ג, עמ' 1036.

תוספת

(סעיף 6(ב))

הודעת רואה חשבון לפי קווים מנחים לרואה חשבון
(מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008

בדקתי את החשבונות ואת הדין וחשבון הכספי של
לתקופת הבחירות מ-..... עד.....

בדיקתי נערכה בהתאם לתקני הביקורת הקבועים בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג-1973, ולתקנים המקובלים אצל רואי חשבון, וכן לפי קווים מנחים לרואה חשבון (מימון הבחירות ברשויות המקומיות), התשס"ח-2008; בהתאם לכך, נקטתי את אותם נהלי ביקורת אשר חשבתי אותם לדרושים לפי הנסיבות.

לדעתי, הדין וחשבון הכספי המצ"ב משקף/אינו משקף, בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים והנחיות מימון הבחירות ברשויות המקומיות (ניהול חשבונות), התשס"ח-2008, את ההכנסות וההוצאות של לתקופת הבחירות.

חתימה.....

רואה חשבון

י"א אב התשס"ח (12 באוגוסט 2008).

מיכה לינדנשטראוס

מבקר המדינה