

הוועדה למתן היתרים לפי פרק ד' להודעה בדבר כללים למניעת ניגוד עניינים של

שרים וסגני שרים, התשס"ג-2003

החלטה

1. בפנינו בקשה של סגן השר במשרד לפיתוח הנגב והגליל, חבר הכנסת איוב קרא, למתן היתר להשתתף באירוע של יום הולדת 70 לכבודו של הכומר אדיבוי, מנהל הכנסייה הנוצרית בעולם (ארגון CRFT). לפי הבקשה מיום 3.4.2012, ארגון CRFT מציע לשאת בעלות הטיסה והמלון של סגן השר. מדובר בנסיעה במחלכה אמור סגן השר לשאת הרצאה כך שהבקשה מתייחסת לקבלת טובת הנאה בתמורה. לפי דעתו של היועץ המשפטי למשרד לשיתוף פעולה אזורי, מטרת הנסיעה אינה במסגרת תפקידו של סגן השר לפיתוח הנגב והגליל ואין חשש לניגוד עניינים בין הגוף המזמין לבין פעילות המשרד.
2. הבקשה הוגשה לוועדה ביום 5.4.2012 והיא מתייחסת לנסיעה שהיתה אמורה להתקיים ביום 15.4.2012. נוכח זאת קיימה הוועדה התייעצות טלפונית והחליטה – לאחר ששמעה את דעתו של מבקר המדינה – כי מבחינת ייחוד הכהונה ואיסור התעסקות נוספת, כמו גם מבחינת האיסור להימצא בניגוד העניינים, אין מניעה לאשר את בקשת סגן השר ואילו מבחינת קבלת טובת הנאה – מן הראוי שהמיומן לנסיעה והשהייה בחו"ל ייעשה על ידי הממשלה. החלטת הוועדה נמסרה לסגן השר.
3. בהחלטה קודמת של הוועדה מיום 21.8.2011 התייחסה הוועדה לבקשה קודמת של סגן השר להתיר לו להשתתף באירוע אחר של אותו ארגון ושל ארגון נוסף במימון הארגונים המזמינים. באותה החלטה ציינו כי ארגון CRFT עוסק בשינוע משאבים לשם טיפול מחיר ויעיל במצבי חירום ומוכנות להתמודדות עם אסונות. כמו שם גם כאן אנו מניחים שהשתתפות באירוע אליו הוזמן סגן השר הינה בעלת הסיבות הסברתיות הנובעת בין השאר, ממעמדו של סגן השר כבן העדה הדרוזית במדינה יהודית.
4. לפי הכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים שקבעה הממשלה, על שר וסגן שר מוטלת החובה, המכונה בכללים "ייחוד הכהונה ואיסור התעסקות נוספת", להקדיש את כל מרצו וזמנו למילוי תפקידו. כפועל יוצא מכך נאסר על שר או סגן שר לעסוק תמורת תשלום בהשמעת נאומים או הרצאות, בכתיבת מאמרים או פעילות ספרותית אלא באישור הוועדה למתן היתרים. כמו כן נאסר על שר או סגן שר לקבל שכר או טובת הנאה מעבר לשכר שמשלמת לו המדינה. ביסוד הכללים מונח העיקרון שאין זה מן הראוי ששרים וסגני שרים בממשלת ישראל, בתוקף מעמדם זה קבלו יקיימו

פעילות בחו"ל במימון גורם זר, בין אם מדובר בגורם פרטי, עסקי או ציבורי. הטעם לדבר הוא הצורך לשמור על טוהר המידות בפעילותם של שרים וסגני שרים ולמנוע כל אפשרות לקיימה של מחויבות כלשהי כלפי הגורם המממן.

5. בעניין שבפנינו מדובר בהזמנה של ארגון הכנסייה הנוצרית בעולם שהוא ארגון עולמי של כנסיות נוצריות הפעיל במאה וארבעים מדינות, לרגל יום הולדת ה-70 של הכומר אדיבוי, מנהל הארגון. ההזמנה מתייחסת לאירוע שאינו במסגרת תפקידו של סגן השר בממשלה. כפי שצינו לעיל אנו מניחים כי קיימת חשיבות ציבורית להשתתפותו של סגן השר באירוע וזאת מטעמים הסברתיים וטעמים של הידוק קשרים בינלאומיים. לפיכך הגענו למסקנה, כאמור, כי אין מניעה מטעמי ניגוד עניינים וכי נוכח חשיבות העניין ניתן לחרוג מעקרון ייחוד הכחונה ומאיסור התעסקות נוספת ולאשר חריגה מהכללים לעניין עצם ההשתתפות באירוע. יחד עם זאת מדובר בגורם ציבורי זר שקיימת חשיבות מבחינת הכללים הנוהגים בארץ, ליצור ניתוק בין השתתפות באירוע של ארגון מסוג זה לבין המימון לאותו אירוע המוצע על ידי הארגון הזר. אם קיימת חשיבות להשתתפותו של סגן השר באירוע מסוג זה למטרות החיוביות של קידום מעמדה של מדינת ישראל בקרב ארגון עולמי רב השפעה, הרי מן הראוי שהדבר ייעשה במימון ממשלתי ולא במימון הגורם הזר. בכך יש כדי לשמור על טוהר המידות הציבורי, כמו גם על מראית העין של טוהר המידות.

6. לאור זאת, החליטה הוועדה כי אין מניעה לאשר את בקשת סגן השר ובלבד שהמימון לנסיעתו ייעשה על ידי הממשלה.

ניתנה ביום כ"ו בניסן תשע"ב (18.4.12).

עו"ד אביגדור רביד
חבר הוועדה

עזרא קמא (שופט בדימוס)
חבר הוועדה

יהודית צור (שופטת בדימוס)
יו"ר הוועדה