

הוועדה למתן היתרים לפי פרק ד' להודעה בדבר כללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים, התשס"ג-2003

החלטה

1. בפנינו בקשת סגן שר המשרד לפיתוח הנגב והגליל, חבר הכנסת איוב קרא מיום 27.7.2011 למתן היתר לנסיעת סגן השר לניגריה מיום 11.8.2011 ועד ליום 17.8.2011. הבקשה מתייחסת לנסיעה לניגריה להשתתף בשני כנסים המאורגנים על ידי הכנסייה הנוצרית: האחד, ארגון ISAC (International Strategic Alliance Committee) והשני, ארגון CRFT (The Redeemed Christian Church of God). ההיתר המבוקש הוא למימון הנסיעה והשהות על ידי הגורמים המזמינים.
2. לפי המידע שנמסר לוועדה ארגון ISAC עוסק בקידום הזדמנויות עסקיות לצמיחה כלכלית, אחריות תאגידיים ופיתוח דוגמה למנהיגות והצלחה בינלאומית בניגריה. ארגון CRFT עוסק בשינוע משאבים לשם טיפול מהיר ויעיל במצבי חירום ומוכנות להתמודדות עם אסונות. עוד נמסר לוועדה כי מדובר בכנס לקידום אפריקה של אנשי ממשל בהשתתפות הנשיא שבו ייקחו חלק משתתפים רבים, ובהם גורמי ממשל בכירים, ממספר רב של מדינות, בו יתקיימו מספר פורומים וכן פורום כלכלי.
3. בהתאם לנוהלי עבודת הוועדה הודיע לנו היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הנגב והגליל כי אין ניגוד עניינים בין פעילות המשרד ובין הגופים המזמינים. בנוסף נמסר לנו על ידי מנהל לשכת השר כי אין נגיעה ישירה בין נושא הכנסים לפעילות המשרד לפיתוח הנגב והגליל, הגם שיש נגיעה עקיפה הנובעת מהעיסוק בגידולים בתנאי מדבר וכן עניין מדיני-הסברתי הנובע מכך שמדובר בסגן שר דרוזי במדינה יהודית וחשיבות הנובעת מתזמון הכנסים סמוך לחודש ספטמבר והאירועים בזירה המדינית הבין לאומית הצפויים.
4. נמסר לוועדה כי במהלך הכנסים אמור סגן השר לשאת הרצאות בנושאים של צמיחתה של מדינת ישראל במהלך שנות קיומה, תרומת ישראל לגידולים בתנאי מדבר וזכויות מיעוטים בישראל והשתלבותם בחברה. עוד נמסר לוועדה כי משרד החוץ הביע תמיכה בהשתתפות סגן השר בכנסים האמורים.
5. ביום 7.8.2011 דנה הוועדה בבקשת סגן השר ולאחר ששמעה את חוות דעתו של מבקר המדינה החליטה כי מבחינתה אין מניעה לאשר את נסיעת סגן השר בתנאי, שהמימון לנסיעה לא ייעשה על ידי הגורמים המזמינים אלא במימון הממשלה. החלטת הוועדה הובאה לידיעת סגן השר ולהלן הנימוקים העומדים ביסוד ההחלטה.

6. הממשלה קבעה כללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים. נוסח הכללים שבפנינו הוא נוסח חדש, שפורסם ביום 16.1.03. נוסח זה מבוסס על החלטות קודמות של הממשלה (מכונה גם כללי ועדת אשר מ-1977) (להלן – הכללים). לפי הכללים שר יקדיש את כל מרצו וזמנו למילוי תפקידו כשר (סעיף 5(א)) ולא יעסוק תמורת תשלום בהשמעת נאומים או הרצאות, בכתיבת מאמרים או פעילות ספרותית אלא באישור הוועדה למתן היתרים (סעיף 5(ג)). בנוסף נאסר על שר לקבל שכר או טובת הנאה זולת שכרו שמשלמת לו המדינה (סעיף 6(3)(א)).

7. כפי שקבעה הוועדה בעבר, ביסוד ההוראות שבכללים מונח העיקרון שאין זה מן הראוי ששרים וסגני שרים בממשלת ישראל, בתוקף מעמדם זה, יקיימו פעילות בחו"ל במימון גורם זר בין אם גורם פרטי, עסקי או ציבורי. הטעם לדבר הוא הצורך לשמור על טוהר המידות בפעילותם והתנהלותם של שרים וסגני שרים ולמנוע כל אפשרות לקיומה של מחויבות כלשהי כלפי הגורם המממן. בעניין זה אין די בקיומה של אפשרות שכזו אלא יש למנוע מטעמים של ניקיון ואתיקה ציבוריים גם מראית עין של התנהלות לא תקינה.

8. בעניין שבפנינו מדובר בשתי הזמנות והשתתף בשני כנסים במדינת ניגריה שמארגנת הכנסיה הנוצרית באפריקה. המידע שנמסר לנו על הכנסיה המארגנת ועל הכנסים המתוכננים הינו שטחי ביותר ולא הובאו בפנינו פרטים מדויקים על תכניות הכנסים או סדר היום שלהם. הובא לידיעתנו כי סגן השר מתכוון לשאת דברים בשלושה נושאים הנוגעים למעמדה של ישראל ותרומתה בנושאי חקלאות וחברה. אין חולק על החשיבות שיש בהשתתפות נציג ישראלי בכנסים בינלאומיים ובהבאת מידע על תרומתה של ישראל בנושאים שונים, מה גם שנמסר לנו שאחת ממטרות הנסיעה היא גיוס תמיכה בעמדת ישראל בקרב משתתפי הכנסים בהצבעה הצפויה באו"ם בחודש ספטמבר.

9. עם זאת סבורה הוועדה כי על אף המטרות החשובות הללו אין זה מן הראוי שמימון הנסיעה של סגן השר אל הכנסים הללו ומימון אירוחו בהם ייעשה על ידי הגורם המזמין, שהוא גורם ציבורי זר. יש חשיבות רבה ליצור ניתוק בין ההשתתפות בכנסים בינלאומיים מסוג זה, על כל החשיבות הכרוכה בכך ובין הגורם המממן. אין זה מן הראוי ששר או סגן שר ירגישו מחויבות כלשהי כלפי הארגון המזמין בשל כך שאותו ארגון מממן את הנסיעה והשהות. אם קיימת חשיבות להשתתפותו של שר או סגן שר באירוע בינלאומי תוך קידום שמה ומעמדה של מדינת ישראל, מן הראוי שהדבר ייעשה במימון ממשלתי ולא במימון ישיר על ידי גורם זר. בכך יש כדי לשמור על טוהר המידות הציבורי הלכה למעשה כמו גם למראית עין.

10. מטעמים אלה החליטה הוועדה כי מבחינתה אין מניעה לאשר את בקשת סגן השר ובלבד שהמימון לנסיעתו ושהייתו בחו"ל ייעשה על ידי הממשלה.

11. העתק ההחלטה נמסר למבקר המדינה.

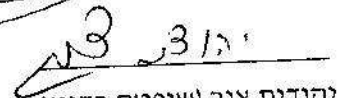
ניתנה ביום כ"א באב תשע"א (21.8.2011)



עו"ד אביגדור רביד
חבר הוועדה



עזרא קמא (שופט בדימוס)
חבר הוועדה



יהודית צור (שופטת בדימוס)
יו"ר הוועדה

4/2011

ז' באב התשע"א

7 באוגוסט 2011

הוועדה למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים

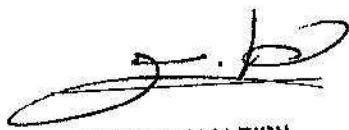
החלטה

בפני הוועדה בקשת סגן השר במשרד ראש הממשלה, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, חייב איוב קרא לנסיעה לחו"ל (ניגריה) בהזמנת שני ארגונים כנסייתיים מ-11.8.11 עד 17.8.11.

בפני הוועדה הופיע בשם סגן השר מנהל לשכת השר ומסר לוועדה פרטים על הנסיעה ונסיבותיה.

נוכח החשיבות הציבורית והזיקה לענייני משרדו והעובדה שנמסר לנו שמשרד החוץ רואה את הנסיעה בעין יפה, הוועדה לא רואה מניעה ובלבד שהממשלה תישא במלא ההוצאות.

נימוקים יימסרו במועד אחר.



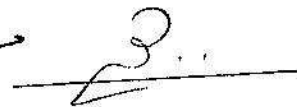
עו"ד אביגדור רביד

חבר



עזרא קמא, שופט (בדימו')

חבר



יהודית צור, שופטת (בדימו')

יו"ר הוועדה