

הוועדה למתן היתרים לפי פרק ד' להודעה בדבר הכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים, התשס"ג - 2003

החלטה בבקשת השרה איילת שקד לקבלת היתר לאי קיום כלל מהכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים

1. לפנינו בבקשתה של השרה איילת שקד, שרת המשפטים, לקבלת היתר לסטייה זמנית מהוראות כלל 16(א) לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (להלן – הכללים). הוועדה מתבקשת להתיר לשרה להחזיק בחשבונה, לסירוגין, סכום העולה על הסכום הקובע בכללים, וזאת לצורך השלמת עסקת רכישה של נכס מקרקעין.
2. כלל 16(א) לכללים קובע כי על שר או סגן שר להעביר בתוך 60 יום מיום מינויו את הכספים ואת ניירות הערך שבבעלותו ובבעלות בני משפחתו לחברת נאמנות ציבורית ובלתי תלויה, שתחזיק ותנהל אותם בדרך של "נאמנות עיוורת".
3. "כספים" הוגדרו בכלל 1 לכללים כ- "פקדונות לסוגיהם השונים, בסכום העולה על הסכום הקובע, במטבע ישראלי, במטבע חוץ או באגרות חוב המונפקות לפי חוק מילווה קצר מועד, התשמ"ד - 1984, בכל סוג השקעה, למעט בתוכניות חיסכון, בקרנות השתלמות ובקופות גמל" [ההדגשה אינה במקור]. בהתאם להודעת מזכיר הממשלה על פי כלל 1 לכללים, אשר פורסמה בילקוט הפרסומים 7016 (1.4.15), הסכום הקובע לשנת 2015 הינו בסך 245,431.85 ₪.
4. השרה כללה בבקשתה מאזן מפורט של התשלומים לרכישת הנכס ומקור הכספים, הכולל סכומים ומועדים, ובכך פרשה בפני הוועדה את מלוא היריעה הנדרשת להכרעה בבקשה.
5. סמכויות הוועדה למתן היתרים נקבעו בכלל 19 לכללים, כדלקמן:

19. סמכות הועדה

- (א) הועדה מוסמכת לדון בבקשה לקבלת היתר אישי לאי קיום כלל מכללים אלה.
- (ב) הועדה רשאית לסרב למתן היתר, לתתו או לתתו בתנאים, אם הדבר נראה לה מוצדק בנסיבות המקרה ותקין מבחינה ציבורית.
- (ג) תוקף ההיתר לא יעלה על משך תקופת כהונת הממשלה.

על פי כלל 21(א) לכללים "הועדה תשמע, לפני מתן החלטתה, את חוות דעתו של מבקר המדינה לגבי המקרה שלפניה."

6. לאחר ששמענו את חוות דעתו של מבקר המדינה, בהתאם לכלל 21 לכללים, ובהתחשב בין היתר בהחלטות קודמות של הוועדה למתן היתרים לאורך השנים בעניינים דומים, החלטנו כי בנסיבות הבקשה, כאשר מדובר על סכום קצוב, על תקופה קצרה ועל ייעוד ידוע, אנו מתירים לשרה להחזיק כספים אלו שלא באמצעות נאמנות עיוורת.

עם זאת, ההיתר ניתן בכפוף לכך שהשרה תחזיק כל סכום העולה על הסכום הקובע בכללים בפיקדון קצר מועד הנושא ריבית קבועה, והיא איננה מורשית לעשות כל שימוש אחר בכספים אלו מלבד המטרה לשמה ניתן היתר זה.

תוקף ההיתר הינו עד ליום 1.8.2016. ככל שמועדי התשלומים ישתנו, תדווח השרה לוועדה על השינויים, והוועדה תבחן האם יש מקום להאריך את תוקף ההיתר.

בסיומה של התקופה, תגיש השרה דיווח מיוחד לוועדה ולמבקר המדינה, שיכלול את כל הפעולות שנעשו בכספים בתקופת ההיתר, וכן את הפרטים הנדרשים בסעיפים 1,2,3,5 להצהרה על פי כלל 10 לכללים.

7. לפי החלטת הוועדה למתן היתרים מיום 28.11.2010 בנוגע לפרסום החלטותיה, ובהתאם לפסק דין בעת"מ 1981/09 **התנועה לחופש המידע נ' משרד מבקר המדינה ואח'**, מיום 15.3.11 של בית המשפט המחוזי בירושלים בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים, ככלל, החלטות הוועדה למתן היתרים יפורסמו. עם זאת, הוועדה החליטה כי **"בהתחשב בסוג העניינים בהם מדובר וברגישותם יישקל כל מקרה לגופו, והוועדה תוכל לקבוע לפי שיקול דעתה ובהתחשב בנסיבות כל מקרה לפרסם את ההחלטות באופן חלקי, תוך השמטת פרטים או עריכת שינויים או ללא פרטים מזהים. לעניין זה הוועדה תשקול גם את עמדת השר או סגן השר הנוגע בדבר לגבי הפרסום"**.

נסיבות הבקשה שלפנינו אינן מצדיקות הימנעות מפרסום ההחלטה, ולפיכך אנו מורים על פרסומה.

העתק ההחלטה נמסר למבקר המדינה.

ניתנה היום, כ"ו כסלו תשע"ו (08 דצמבר 2015).



עו"ד רנאטו יאראק
חבר הוועדה



עו"ד אביגדור רביד
חבר הוועדה



ד"ר עוני חבש, שופט (בדימוס)
יו"ר הוועדה