

הוועדה למתן היתרים לפי פרק ד' להודעה בדבר הכללים למניעת ניגוד עניינים

של שרים וסגני שרים, התשס"ג - 2003

החלטה בבקשת השר יואל רזבוזוב לקבלת היתר לאי קיום כלל מהכללים למניעת ניגוד עניינים

של שרים וסגני שרים

תיאור הבקשה:

ביום 18 בינואר 2022 פנה שר התיירות, יואל רזבוזוב, אל ועדת ההיתרים (להלן: הוועדה) בבקשה לקבל היתר אישי מן הוועדה לאי קיום כלל מהכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים, כדלקמן:

1. להמשיך ולהחזיק ב-5% ממניות חברה פרטית, בשים לב לפרטים הבאים:

- מניות החברה מוחזקות בנאמנות ע"י עו"ד דניאל בלשן. לבקשה צורף הסכם נאמנות ובו הוראה מפורשת לפיה המידע היחיד שיימסר לשר יהיה מידע המותר להעברה עפ"י הכללים.
- מדובר בחברה פרטית והון המניות מהווה ניירות ערך שאינם סחירים.
- החברה נוסדה לשם הקמת פרויקט במתחם ספציפי של פינוי בינוי למגורים.
- טרם נרכשו זכויות כלשהן ע"י החברה וטרם ניתנו אישורי בניה לפרויקט.
- השר אינו עוסק בענייני החברה ואין כל קשר בין החברה לפעילות של משרד התיירות והעניין מוסדר בחוות הדעת למניעת ניגוד עניינים שניתנה בעניינו.
- בעת הגשת הבקשה המקורית הודיע השר כי קיבל פניה ראשונית מהיזם שגייס את השקעת השר, לפיה ייתכן כי בעתיד הקרוב תוצג לו האפשרות לקבל החזר מסוים בגין השקעתו בחברה, בתמורה לויתור על מניותיו. ב-9 במרץ 2022 עדכן הנאמן כי מאחר שהחברה טרם החלה בפעילות, עסקית או כספית או תכנונית כלשהי, מתנהלים מגעים בדבר ביטול הסכם הקצאת המניות בחברה וכפועל יוצא צפויים להתקבל כספי התמורה ששולמו על-ידי השר (בהסכם להקצאת מניות בחברה, רכש הנאמן בנאמנות עבור השר 5% מהון המניות המונפק והנפרע של החברה). עוד הבהיר הנאמן כי הוא מחזיק עבור השר כספים, המהווים השבה של חלק מהשקעתו של השר בחברה.

2. אי לכך, ביקש השר במכתבו מיום 9.3.22 כי הוועדה תתיר לנאמן להעביר לו את הכספים הנ"ל.

3. כמו כן, ביקש השר כי הוועדה תתיר לו להחזיק בחשבונו סכום העולה על "הסכום הקובע" בכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים, וזאת לצורך רכישת דירה. לבקשת הוועדה, פירט השר את מקורות המימון: משכנתא, הון עצמי, הלוואות מהוריו ומאמו של רעייתו והלוואה מקרן השתלמות. זאת בנוסף לכספים הצפויים להתקבל מהנאמן כמפורט לעיל.

הדיונים בבקשה:

1. ביום 10.3.22 התקיים דיון של הוועדה. בעקבות הדיון השר התבקש כאמור לספק לוועדה פרטים נוספים בעניין שתי הבקשות.

2. ביום 19.4.22 התקבלו מהשר ומב"כ הבהרות לשאלות שהפנתה אליו הוועדה. בימים 16.5.22 ו- 2.6.22 התכנסה הוועדה לדון בבקשת השר, לאחר קבלת ההבהרות

אחזקת החברה הפרטית:

1. כלל 16(א) לכללים קובע כי על שר או סגן שר להעביר בתוך 60 ימים מיום מינויו את הכספים ואת **ניירות הערך** שבבעלותו ובבעלות בני משפחתו לחברת נאמנות ציבורית ובלתי תלויה, אשר תחזיק ותנהל אותם בדרך של "נאמנות עיוורת".

2. העברת הנכסים הפיננסיים לאחזקתה וניהולה של חברת נאמנות ציבורית, כאמור בכלל 16(א) לכללים, הינו אמצעי חשוב לצורך מימוש המטרה למנוע מהשר להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בין שליחותו הציבורית לבין ענייניו האישיים, אף למראית עין. עם זאת, אמצעי זה מביא לכדי מימוש המטרה רק כאשר מדובר בניהול נכסים פיננסיים סחירים. בנסיבות העניין כאמור מדובר בחברה פרטית ובניירות ערך שאינם סחירים והשר מבקש כי הוועדה תתיר לו להמשיך ולהחזיק במניות המסוימות שבבעלותו, תוך השגת היעד של מניעת ניגוד העניינים באמצעות החזקת מניות החברה ע"י הנאמן - עו"ד דניאל בלשן, וזאת על בסיס הסכם הנאמנות שנחתם בינו לבין השר, ובו כאמור הוראה מפורשת לפיה המידע היחיד שיימסר לשר יהיה מידע המותר להעברה עפ"י הכללים.

3. סמכויות הוועדה למתן היתרים נקבעו בכלל 19 לכללים, כדלקמן:

19. סמכות הוועדה

(א) הוועדה מוסמכת לדון בבקשה לקבלת היתר אישי לאי קיום כלל מכללים אלה.

(ב) הוועדה רשאית לסרב למתן היתר, לתתו או לתתו בתנאים, אם הדבר נראה לה מוצדק בנסיבות המקרה ותקין מבחינה ציבורית.

(ג) תוקף ההיתר לא יעלה על משך תקופת כהונת הממשלה.

על-פי כלל 21(א) לכללים "הוועדה תשמע, לפני מתן החלטתה, את חוות דעתו של מבקר המדינה לגבי המקרה שלפניה".

4. לאחר שהוועדה שקלה את נסיבות העניין, ועיינה בהחלטות במקרים קודמים, ושמעה את חוות דעתו של מבקר המדינה כמצוות כלל 21(א) לכללים, החליטה הוועדה לאשר את המשך החזקת מניות החברה השייכות לשר בנאמנות ע"י עו"ד דניאל בלשן, תוך הקפדה על יצירת חיץ ואי מעורבות של השר.

השר ידווח בהצהרות ההון השנתיות על המניות שבבעלותו המצויות בנאמנות אצל עו"ד בלשן.

השבת כספים מהחברה :

5. כאמור, הנאמן מחזיק עבור השר כספים המהווים השבה של חלק מהשקעתו של השר בחברה.

6. לאחר שהוועדה שמעה את חוות דעתו של מבקר המדינה, החליטה הוועדה כי הואיל והשבת כספים לשר אינה בגדר שכר או הכנסה אשר אסורים על-פי לכללים (ראו: כלל 6(3)), אין מניעה כי השר יקבל החזר זה מהנאמן.

החזקת כספים מעבר לסכום הקובע בכללים שלא בדרך של נאמנות עיוורת לצורך תשלום עבור רכישת דירה :

7. כלל 16(א) לכללים כאמור קובע כי על שר או סגן שר להעביר בתוך 60 ימים מיום מינויו את הכספים ואת ניירות הערך שבבעלותו ובבעלות בני משפחתו לחברת נאמנות ציבורית ובלתי תלויה, אשר תחזיק ותנהל אותם בדרך של "נאמנות עיוורת".

"כספים" הוגדרו בכלל 1 לכללים כ"פקדונות לסוגיהם השונים, בסכום העולה על הסכום הקובע, במטבע ישראלי, במטבע חוץ או באיגרות חוב המונפקות לפי חוק מילווה קצר מועד, התשמ"ד-1984, בכל סוג השקעה, למעט בתכניות חיסכון, בקרנות השתלמות ובקופות גמל".

נכון להיום הסכום הקובע עומד על 252,041.06 ש"ח.

8. השר הציג לפי בקשת הוועדה את מלוא היריעה הנדרשת להכרעה בבקשה.

9. לאחר שהוועדה שמעה את חוות דעתו של מבקר המדינה, החליטה הוועדה בנסיבות העניין, כאשר מדובר על סכום קצוב ועל ייעוד ידוע (כאמור, לצורך רכישת דירה), להתיר לשר להחזיק כספים מעל הסכום הקובע בכללים, שלא באמצעות נאמנות עיוורת, וזאת בהתאם לפירוט הסכומים שהציג השר.

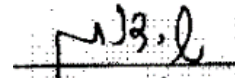
תוקף ההיתר יהיה לתקופה של 12 חודשים, עד ליום 8.6.23. ככל שעד למועד זה, השר לא יסיים לשלם עבור הדירה, ידווח השר לוועדה על כך, והוועדה תבחן את הארכת תוקף ההיתר. בסיומה של התקופה, יגיש השר דיווח מיוחד לוועדה ולמבקר המדינה, שיכלול את כל הפעולות שנעשו בכספים בתקופת ההיתר, וכן את הפרטים הנדרשים להצהרת ההון השנתית על-פי כלל 10 לכללים.

העתק החלטה נמסר למבקר המדינה.
ניתנה היום, י' בסיון תשפ"ב (9.6.22).



שמואל סלבין, חבר הוועדה



ישראל תיק
חבר הוועדה

שולמית דותן, יו"ר הוועדה