

הוועדה למתן היתרים לפי פרק ד' להודעה בדבר הכללים למניעת ניגוד עניינים של

שרים וסגני שרים, התשס"ג - 2003

החלטה בבקשתו של השר שלום לקבלת היתר לקבלת פרטים מחברת הנאמנות לצורך

הגשת דוח לרשויות המס

1. לפנינו בקשתו של השר סילבן שלום, שר האנרגיה והמים והשר לפיתוח הנגב והגליל ולשיתוף פעולה אזורי, לקבלת היתר לקבל מחברת הנאמנות נתונים הנדרשים לצורך הגשת דוחותיה הכספיים של חברת אשתרן בע"מ (להלן: "החברה"), שבבעלותה המלאה של אשת השר, והמנוהלת על ידי חברת נאמנות עיוורת. המדובר בנתונים אשר אינם מותרים למסירה לשר או לקרוביו, על פי הכללים ושר הנאמנות.

הבקשה להרשות לחברת הנאמנות להעביר את פרטי ההכנסה של החברה לרו"ח של החברה, לצורך הכנת הדוחות הכספיים של החברה, הוגשה על מנת לאפשר לאשת השר שלום לקיים את הוראות החוק (פקודת מס הכנסה לעניין הגשת דוחות).

2. כלל 16(א) לכללים קובע כי על שר או סגן שר להעביר בתוך 60 יום מיום מינויו את הכספים ואת ניירות הערך שבבעלותו ובבעלות בני משפחתו לחברת נאמנות ציבורית ובלתי תלויה, שתחזיק ותנהל אותם בדרך של "נאמנות עיוורת".

3. הפרשנות אשר ניתנה להוראות כלל זה, כעניין נורמטיבי, הינה שלשר או לסגן השר נתונה אפשרות אחת ויחידה לבחור את חברת הנאמנות בתוך 60 יום מיום מינויו ובאפשרותו ליתן הנחיה חד פעמית בלבד לניהול הכספים. החל ממתן ההנחיה ואישור שטר הנאמנות על ידי היועץ המשפטי לממשלה, יש לעמוד על קיומו של ניתוק מוחלט בין השר לבין הכספים המופקדים בחשבון הנאמנות, ובכלל זה בכל הנוגע למידע לגבי התנהלות חשבון הנאמנות.

4. כלל 16(ג) לכללים קובע כי:

"חברת הנאמנות לא תמסור לשר ולבני משפחתו, כל עוד מכהן השר בתפקידו, כל מידע על העסקאות שנעשו בניירות הערך; המידע היחיד שיימסר יהיה שווי כלל ניירות הערך, הרווחים שמומשו, והמס ששולם בשל רווחים אלו".

5. ב"כ השר, ד"ר משה דרוקר, צירף לבקשת השר לוועדה למתן היתרים את מכתבו של רואה החשבון המטפל בדוחותיה הכספיים של החברה, בו צוינו הפרטים ה"בבחינת המינימום הנדרש", כלשון המכתב, כדלקמן:

1. נתונים מפורטים על ניירות הערך שניקנו.

2. נתונים מפורטים על ניירות הערך שנמכרו.

3. אישור יתרות ליום 30.12.11 כמקובל בבנקים שזה כולל פירוט ניירות הערך ושווים.

4. פירוט העמלות וההוצאות הנוספות שנזקפו לחשבון הבנק תוך מיונם ע"ח קניית ניירות ערך, מכירתם ושוטפות אחרות.

5. נתונים לגבי כל התנועות הכספיות האחרות כגון הפקדות כספים ו/או משיכתם."

6. יוצא אפוא, כי לשם קיום חובותיה על פי חוק - הגשת הדוחות הכספיים של החברה - נדרשת אשת השר להיתר לסטות מהכללים.

7. ב"כ השר הפנה את תשומת לב הוועדה לכך כי מדובר בדוח כספי לשנת 2011, ובוודאי שהשר אינו יכול להשפיע במעשיו על אירועי העבר, ולפיכך ספק אם מתקיים החשש לניגוד עניינים.

8. לאחר סיום הדיון הפנינו שאלה נוספת לד"ר דרוקר, וביקשנו לדעת האם ישנה אפשרות כי ימונה לחברה מנהל (דירקטור) נוסף, אשר יהיה מוסמך לחתום על דוחותיה הכספיים של החברה חלף חתימתה של אשת השר. ביום 3.5.13 השיב ד"ר דרוקר כי אשת השר מסכימה לפתרון זה.

9. לאחר ששמענו את חוות דעתו של מבקר המדינה, בהתאם לכלל 21(א) לכללים, החלטנו לעשות שימוש בסמכותנו על פי כלל 19 לכללים, וליתן היתר אישי בכפוף לתנאים ולמגבלות, כדלקמן:

א. החברה תמנה מנהל (דירקטור) נוסף, אשר יהיה מוסמך לחתום על הדוחות הכספיים של החברה.

ב. המנהל הנוסף ורואה החשבון ימסרו התחייבות כתובה, לפיה כל אחד מהם ימנע ממסירה לידיעת השר או קרוביו של כל מידע שהוא, אשר יתקבל מחברת הנאמנות ואשר מסירתו לשר ולקרוביו אסורה על פי הכללים למניעת ניגוד עניינים (ועל פי תנאי הנאמנות)..

ג. אשת השר תמסור התחייבות כתובה, שלא תקבל לידיה את עותק הדוחות הכספיים ו/או כל מידע שהוא אשר יתקבל מחברת הנאמנות או מכל מקור אחר ואשר מסירתו לשר ולקרוביו אסורה על פי הכללים למניעת ניגוד עניינים (ועל פי תנאי הנאמנות), עד לסיום כהונתו של השר שלום.

ד. לאחר שהוועדה למתן היתרים תקבל את ההתחייבויות הכתובות ותאשרן להנחת דעתה, יפנה רואה החשבון של החברה ישירות לחברת הנאמנות לצורך קבלת כל הפרטים הנדרשים להכנת הדוחות הכספיים של החברה.

ה. הדוחות הכספיים יחתמו על ידי המנהל הנוסף בלבד.

ניתנה היום, ז' סיון תשע"ג (16 מאי 2013).



עו"ד רנאטו יאראק
חבר הוועדה



עו"ד אביגדור רביד
חבר הוועדה



עזרא קמא, שופט (בדימוס)
יו"ר הוועדה