



מבקר המדינה

הצעת תקציב
לשנת הכספים

2008

מוגשת לוועדת הכספים של הכנסת

ירושלים, טבת התשס"ח, דצמבר 2007



מבקר המדינה
ונציב תלונות הציבור

סעיף 10 לחוק יסוד מבקר המדינה קובע:

"תקציב משרד מבקר המדינה ייקבע לפי הצעת מבקר המדינה בידי וועדת הכספים של הכנסת, ויפורסם ביחד עם תקציב המדינה."

המחוקק קבע דרך זו בקביעת התקציב כדי לשמור על עצמאותו של משרד מבקר המדינה ואי תלותו ברשות המבצעת.

מבוא להצעת תקציב 2008

משרד מבקר המדינה הציב לעצמו כמה יעדים מרכזיים לשנת 2008, וזאת לצד המשך עריכת דוחות ביקורת מפורטים בנושאים שבתחומי סמכותו על פי חוק יסוד: מבקר המדינה וחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב].

בשנה זו יתקיימו בחירות ב-174 רשויות מקומיות. משרד מבקר המדינה יקצה השנה משאבים ניכרים לפיקוח על טוהר הבחירות ועל תקינותן. לשם כך הוקצה כוח אדם מקצועי מקרב עובדי המשרד, והוקם מאגר של משרדי רואי חשבון חיצוניים שיסייעו למשרד בהתאם לחוק.

תיקון הליקויים שנחשפו בדוחות מבקר המדינה הוא חלק מרכזי בשמירה על איכות השירות הציבורי במדינה. משרד מבקר המדינה מייחס אפוא חשיבות רבה למעקב אחר תיקון הליקויים שנתגלו בדוחות המבקר, וחלק נכבד ממטלות הביקורת בשנה הקרובה יוקדשו למעקב ולוידוא ביצוע התיקונים המתחייבים.

נציבות תלונות הציבור במשרד מבקר המדינה תמשיך גם השנה במאמץ המרוכז לתת מענה לאלפי הפניות מן הציבור המוגשות לה. הנציבות תמשיך להפעיל משרדי קבלת קהל גם בבאר שבע ובנצרת ולתת מענה מיוחד לאוכלוסיות שונות, ובכלל זה עולי חבר העמים, עולי אתיופיה והמגזר הערבי והדרוזי.

בשנת 2008 ימשיך משרד מבקר המדינה בקיום הקשר ההדוק עם הכנסת ועם ועדת הכנסת לענייני ביקורת המדינה. הוועדה דנה באורח קבוע ורצוף בדוחות מבקר המדינה, ולא אחת אף פונה למבקר בבקשה להכנת חוות דעת בנושאים שונים. משרד מבקר המדינה ימשיך בשיתוף הפעולה עם הוועדה הן בנושאים אלה והן בביצוע תיקוני חקיקה בתחומי ביקורת המדינה והטיפול בתלונות הציבור.

בשנת 2007 השלים משרד מבקר המדינה את קביעת תקן המשרד. המשרד משקיע משאבים רבים בהכשרת העובדים לביצוע הביקורת באורח יעיל ומיטבי, וזאת תוך שימוש בתכניות הדרכה מקצועיות.

משרד מבקר המדינה ימשיך גם השנה ביישום יעדיו בתחומי חוקיות הפעולות, טוהר המידות, הניהול והחיסכון של הגופים המבוקרים, וכן בביצוע ביקורות בזמן אמת. במסגרת זו תבוצע, בין השאר, ביקורת מעקב מקיפה בנושא הטיפול במפונים במסגרת תכנית ההתנתקות.



מיכה לינדנשטראוס, שופט (בדימ')

מבקר המדינה
נציב תלונות הציבור

ירושלים, טבת התשס"ח
דצמבר 2007

הצעת תקציב 2008

(באלפי שקלים חדשים)

ההוצאה למעשה בשנת 2006	תקציב מקורי 2007	שיא כוח אדם	הצעת תקציב 2008	סעיף
189,860	216,710	555	227,154	11 משרד מבקר המדינה
=====	=====	====	=====	=====
23,744	27,351	56	27,760	01 ניהול ומטה
131,522	147,859	400	151,694	02 ביצוע הביקורת
31,818	35,828	99	37,300	03 נציבות תלונות הציבור
2,776	2,500		8,000	04 הוצ' חד פעמיות
	3,172		2,400	05 רזרבה

הצעת תקציב 2008 (המשך)

(באלפי שקלים חדשים)

ההוצאה למעשה בשנת 2006	תקציב מקורי 2007	שיא כוח אדם	הצעת תקציב 2008	סעיף
23,744	27,351	56	27,760	01 ניהול ומטה
=====	=====	=====	=====	=====
4,611	4,775	15	4,829	01 01 הנהלה
8,674	9,652	26	9,809	01 02 תכנון, עריכה וייעוץ
132	300		355	01 03 אורחים ושיתוף פעולה בינלאומי
3,162	3,893	5	3,776	01 04 הדרכה
1,712	1,819	10	1,812	01 05 אמרכלות שיא כוח אדם
5,453	6,912		7,179	01 06 אמרכלות רכישות

הצעת תקציב 2008 (המשך)

(באלפי שקלים חדשים)

ההוצאה למעשה בשנת 2006	תקציב מקורי 2007	שיא כוח אדם	הצעת תקציב 2008	סעיף
131,522	147,859	400	151,694	02 ביצוע הביקורת
=====	=====	==	=====	=====
45,564	48,505	189	51,102	02 01 ביקורת משרדי ממשלה
17,007	18,349	65	18,864	02 02 ביקורת מערכת הביטחון
17,817	19,294	71	19,510	02 03 ביקורת רשויות מקומיות
6,819	7,288	25	7,404	02 05 ביקורת פעולות ענ"א
21	50		50	02 06 ביקורת בחו"ל
10,583	11,242	50	11,036	02 07 אמרכלות שיא כ"א
33,711	43,131		43,728	02 08 אמרכלות רכישות

הצעת תקציב 2008 (המשך)

(באלפי שקלים חדשים)

ההוצאה למעשה בשנת 2006	תקציב מקורי 2007	שיא כוח אדם	הצעת תקציב 2008	סעיף
31,818	35,828	99	37,300	03 נציבות תלונות הציבור
=====	=====	==	=====	=====
2,461	2,621	7	2,291	03 01 הנהלה
15,678	16,540	73	17,027	03 02 הטיפול בתלונות
3,268	3,472	19	3,624	03 03 אמרכלות שיא כ"א
10,411	13,195		14,358	03 04 אמרכלות רכישות

הצעת תקציב 2008 (המשך)

(באלפי שקלים חדשים)

ההוצאה למעשה בשנת 2006	תקציב מקורי 2007	שיא כוח אדם	הצעת תקציב 2008	סעיף
2,776	2,500		8,000	04 הוצ' חד פעמיות
=====	=====	==	=====	=====
				04 02 בניה ותחזוקה
247				04 03 ביקורת על בחירות מקדימות (פריימריס)
870				04 04 פיתוח המיחשוב
26			8,000	04 07 ביקורת על מימון בחירות - תשלום לרואי חשבון
84				04 08 ביקורת על מימון בחירות - הוצ' אחרות
57				04 10 אבטחה
776				04 13 דיור ובינוי
33				04 14 מעבר למבנה חדש בתל אביב
571				04 15 פורשים
112	2,500			04 16 רכישת רכב

הצעת תקציב 2008 (המשך)

(באלפי שקלים חדשים)

ההוצאה למעשה בשנת 2006	תקציב מקורי 2007	שיא כוח אדם	הצעת תקציב 2008	סעיף
	3,172		2,400	05 רזרבה
	=====		=====	=====
	2,172		1,580	05 01 רזרבה לשכר
	1,000		820	05 02 רזרבה לעמידה ביעדי הגרעון

1. מבקר המדינה רשאי להעביר כל סכום של הוצאה מתכנית אחת לתכנית אחרת בתקציב משרד מבקר המדינה (להלן - המשך), או לתכנית חדשה שתיוסף לתקציב המשרד ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על הסכום שנקבע מפעם לפעם לעניין סעיף 11 (א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה 1985, ועל 15% מהתכנית המקורית, אלא באישורה המוקדם של ועדת הכספים של הכנסת (להלן - הוועדה).
2. מבקר המדינה רשאי להעביר כל מספר משרות, ביחד עם סכום ההוצאה הדרוש להן, או בלעדיו, מתכנית אחת לתכנית אחרת בתקציב המשרד, או לתכנית חדשה שתיוסף לתקציב המשרד, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית במספר העולה על 50 ועל 20% ממספר המשרות בתכנית המקורית, אלא באישורה המוקדם של הוועדה.
3. נותר סכום עודף בתקציב המשרד לשנת הכספים 2007, רשאי מבקר המדינה להתיר את השימוש באותו סכום בשנת 2007 לתכנית שבה נכלל או לתכנית אחרת שבאותו תקציב. הותר שימוש בסכום עודף כאמור, ייוסף הסכום לתקציב של שנת הכספים 2008 בהתאמה כאילו היה חלק ממנו.

משרד מבקר המדינה

דגשים מרכזיים בהצעת התקציב לשנת 2008

הצעת התקציב למשרד מבקר המדינה לשנת התקציב 2008 מסתכמת ב-227,154 אלפי ש"ח, ותקן כוח אדם - 555 עובדים.

הצעת התקציב נבנתה כך שניתן יהיה למלא אחר היעדים המרכזיים של המשרד לשנת 2008.

ניתוח הצעת התקציב

להלן ניתוח התקציב לפי חלוקה לתקציב שכר, רכישות שוטפות וחד פעמי:

<i>תקציב 2007</i>	<i>תקציב 2008</i>	
144,191	147,904	שכר
66,847	68,850	רכישות
211,038	216,754	סה"כ שוטף
2,500	8,000	חד פעמי
213,538	224,754	סה"כ לפני רזרבות
2,172	1,580	רזרבה לשכר
1,000	820	רזרבה לרכישות
216,710	227,154	סה"כ

שכר

1. שיעור ניכר (כשני שלישי) מתקציב משרד מבקר המדינה מיועד להוצאות שכר.
2. במהלך השנים 2005-2006, לאחר פרישה של עובדים רבים מהמשרד, החל המשרד, באיוש מלוא שיא כוח האדם של המשרד באמצעות מכרזים פומביים. עם אישור תקציב 2006 על ידי ועדת הכספים, אישרה הוועדה את הגדלת שיא כוח האדם של המשרד ל-555 עובדים. במהלך שנת 2007 נקלטו עובדים רבים ומרבית המשרות הפנויות אוישו.
3. החל ממחצית שנת 2006 קוצץ סך השעות הנוספות השנתיות לכלל עובדי המשרד, וזאת על מנת להפחית בעלויות השכר. ניתן דגש לגבי הפחתת שעות נוספות לעובדים הבכירים במשרד.

הדרכה

המשרד שם דגש על הדרכת העובדים, הן העובדים החדשים, והן העובדים הוותיקים - וזאת בכדי לשמור על רמתם המקצועית הגבוהה של העובדים העוסקים בביקורת. הדרכת העובדים כוללת השתלמויות שתורמות ידע, כלים ומיומנויות במסגרת ימי עיון, קורסים פנים מוסדיים בסיוע מרצים מומחים והשתתפות בלימודים חוץ מוסדיים. כמו כן מעודד המשרד את העובדים - ובעיקר את העובדים המינהליים להשלים ולהרחיב את השכלתם האקדמאית.

אבטחה

המשרד יצא בסוף שנת 2006 למכרז פומבי בתחום האבטחה. במכרז הושם דגש על דרישות אבטחה מחמירות, על פי התקנים הנהוגים כיום תוך הקפדה על שמירת חוקי העבודה.

מיחשוב

למערך המיחשוב, הוגדרו עוד בשנה קודמת היעדים הבאים:

1. מעבר לניהול ממוחשב של תיק הביקורת.
2. חיזוק יכולות האיסוף והעיבוד של נתונים לצורכי הביקורת והטיפול בתלונות הציבור.
3. יצירת תשתית לביקורת מדינה זמינה שבמסגרתה תתאפשר תקשורת ישירה עם האזרח והגופים המבוקרים.

במהלך שנת 2006 החל המשרד בביצוע תכנית העבודה לקראת השגת יעדים אלו. במהלך שנת 2007 החלה הטמעת תיק ביקורת ממוחשב, וההטמעה תימשך בשנת 2008. תהליך שידרוג התשתיות והתקשורת בין לשכות המשרד החל ב-2007 ויושלם ב-2008.

בנוסף לאמור, ימשך ביצועם של פרויקטים נוספים שתוקצבו כבר בשנים קודמות ובהם פיתוח מערכת למעקב אחר תיקון ליקויים, הכוללת יכולות של גישה ישירה והזנת עדכונים על ידי הגופים המבוקרים; שדרוג המערכת לטיפול בתלונות הציבור, כולל יכולת הזנה ישירה של תלונות על ידי אזרחים, הרחבת הגישה למערכות המידע של הגופים המבוקרים ולמאגרי מידע פומביים; הקמת רשת לניהול מידע מסווג ביטחונית והקמת מערכת לביקורת על מימון בחירות.

לפיתוח מערך התקשוב ולתחזוקתו נמשיך ונסתייע בשירותים חיצוניים כולל יועצים וכוח אדם מקצועי על פי מכרזי חשכ"ל לתחום זה.

ביקורת על מימון בחירות

בשנה זו יתקיימו בחירות ב-174 רשויות מקומיות. משרד מבקר המדינה יקצה השנה משאבים ניכרים לפיקוח על טוהר הבחירות ועל תקינותן. לשם כך הוקצה כוח אדם מקצועי מקרב עובדי המשרד, והוקם מאגר של משרדי רואי חשבון חיצוניים שיסייעו למשרד בהתאם לחוק. המשרד ימשיך לקיים פיקוח וביקורת גם על הבחירות המקדימות (פריימריז) במפלגות השונות, וזאת בהתאם לתפקיד שהוטל עליו בחוק.

בינוי ודיור

משרד מבקר המדינה פועל בחמש לשכות: בירושלים, תל אביב, חיפה, נצרת ובאר שבע. הלשכות בנצרת ובאר שבע נפתחו בשנת 2006, בעקבות החלטת המבקר בדבר הרחבת פעילות הביקורת והטיפול בתלונות מן הציבור.

לשכת המשרד בחיפה עתידה לעבור ממיקומה הנוכחי לבניין שאותר למטרה זו, ולצורך כך אושר בתקציב לשנת 2005 סך 28 מיליון ש"ח. הבינוי נמצא בהליכי רישוי מתקדמים, לאחר שאשורו הליכי השימור. אישור לצורך כך עומד לרשות המשרד תקציב של 28,000 אלפי ש"ח.